

Приоритетные направления демографической политики в сфере рождаемости.

Шипунова Оксана Валерьевна¹

Студентка IV курса

Филиал ФГОУ ВПО «Северо- Кавказская академия государственной службы» в
г.Пятигорске, факультет управления, г.Пятигорск, Россия

E-mail: oksana.shipynova@mail.ru

Низкий уровень демографической безопасности Российской Федерации, обусловлен внутренними угрозами, детерминируется обоими компонентами воспроизводства населения, т.е. депопуляция происходит под двойным давлением серхсмертности и катастрофически низкого уровня рождаемости. В данном контексте особого внимания заслуживает динамика рождаемости, т.к. именно рождаемость является одним из ресурсов для воспроизводства населения и из числа родившихся в будущем формируются трудоспособные контингенты.

Значительное повышение рождаемости- неперенное условие выхода России из демографического кризиса, прекращения убыли населения. Необходимый для обеспечения простого замещения поколений суммарный коэффициент рождаемости даже при самой низкой смертности должен составлять 2,1 ребенка на одну женщину. Фактически же он составляет в России лишь 1,3 ребенка, что примерно на 40% ниже необходимого уровня. В таких условиях в долговременной перспективе при любой, сколь угодно высокой средней продолжительности жизни численность населения страны неизбежно будет сокращаться, если только естественная убыль населения не будет компенсироваться иммиграцией, хотя это не решает проблему депопуляции по существу.

Учитывая характер детерминации рождаемости, следует говорить о двух задачах демографической политики, направленной на ее повышение:

- создание условий в семьях для рождения и воспитания желаемого числа детей;
- формирование потребности семей в 2-3 детях.

Решение первой задачи возможно в ближайшие четверть века при существенном улучшении условий жизни большинства семей, как вследствие общего социально-экономического развития страны, так и в результате проведения активной демографической политики. Но это не выведет страну из демографического кризиса, ибо то число детей, которое реально имело бы большинство семей при значительном улучшении условий жизни, не обеспечит прекращения убыли населения. В этом отношении большое научное значение имеют данные Всероссийской микропереписи населения 1994 г.: во-первых, мизерная разница между средними желаемым идеально (1,91 ребенка на одну женщину) и планируемым реально (1,77 ребенка на одну женщину) детьми, всего 0,15 ребенка, показывает, что большинство российских семей имели детей столько, сколько желали. Т.е. дело не в условиях жизни, а в низких репродуктивных потребностях большинства российского населения.

Во-вторых, среднее желаемое идеально число детей- ниже, чем необходимое хотя бы для простого воспроизводства населения не менее 2,1 ребенка в среднем на одну женщину.

Полноценное решение второй задачи не может быть быстрым. Скорее, здесь следует говорить о 2-3 поколениях. На наш взгляд, формируя демографическую политику, направленную на повышение рождаемости, нужно исходить из следующих принципов:

- ориентация в первую очередь на стимулирование рождения 2 и 3 детей и, соответственно, на поддержку 2–3-детных семей. Первенцы не решают проблемы воспроизводства населения и обеспечения положительной демографической динамики. Существенное увеличение доли вторых рождений позволит значительно затормозить убыль населения. Однако ключевую роль в решении проблемы выхода России из демографического кризиса играют рождения 3-й очередности;

¹ Автор выражает признательность к.э.н. Гончар Г.П. за помощь в подготовке тезисов.

- повышение возраста отнесения супругов к категории молодых до 35 лет (например, при предоставлении молодым семьям кредита на строительство или покупку жилья), что связано с тенденцией откладывания регистрации браков и постепенным сдвигом возрастной модели рождаемости к более старшим возрастам. Россияне переживают переход на «западную» модель рождения первенца примерно после 27-29 лет. Суть этой модели - распространение более рациональной с экономической точки зрения стратегии брачного поведения (повышение возраста вступления в первый брак, отказ от брака, популярность неформального брачного союза и т.п.) и откладывание рождений в браке (включая и первого ребенка) до достижения определенных материальных стандартов, в интересах повышения своего социального статуса;
- политика, направленная на повышение рождаемости, в ближайшие 10-15 лет должна проводиться в два этапа. На первом этапе (2007-2010 гг.) создается система минимальных социальных гарантий семьям с детьми, реализуются первоочередные меры, стимулирующие рождение 2 и 3 детей, меры по сохранению репродуктивного здоровья, апробируются иные формы демографической политики. В этот период увеличению числа родившихся будут способствовать благоприятные сдвиги в возрастном составе населения. На втором этапе (2011-2013 гг.) необходимо существенно расширить и усилить меры, реализуемые на первом этапе, в том числе и для компенсации негативного влияния изменений возрастной структуры населения на демографическую динамику;
- гарантированное обеспечение осуществления основных, прежде всего, социально-экономических мер демографической политики на федеральном, а не на региональном уровне. За субъектами Федерации и муниципальными образованиями нужно сохранить право на проведение дополнительных мер, не противоречащих федеральным.

Литература

1. Доклад «Социально- экономические последствия демографического кризиса в России: пути преодоления. Общероссийская общественная организация «Деловая Россия»- М.2005г.
2. Кузнецов В.Н., Рыбаковский Л.Л. Стратегия демографического развития России.- М.: Изд-во ЦСП. 2005.
3. Баранов А.Б. Социально-экономические проблемы депопуляции и старения населения // Вопросы экономики. 2000. - №7
4. www.gks.ru (Федеральная служба государственной статистики России)