

Институциональный аспект международной деятельности субъектов РФ

Цыренова Евгения Болотовна

Аспирантка кафедры Мировой и Российской политики

Московский Государственный Университет им. М.В.Ломоносова, Москва, Россия

E-mail: Tsj@rambler.ru

1. В настоящее время господствующей парадигмой анализа происходящего является глобализация во всех противоречивых явлениях: расширение области освоения мирового пространства, увеличение степени взаимовлияния государств, активное развитие экономических, политических, культурных связей, как между государственными образованиями, так и негосударственными. Глобализационные процессы проявляются не только в мировом, но и в региональном масштабе. Глобализация может достигаться не только через систему международных отношений, но и через регионализацию, процессы регионализации, в то же время, могут рассматриваться и как фактор сохранения региональной идентичности в современных условиях.

Регионы государств стали активно выходить на международную арену уже в 80-е годы XX века. Сейчас участие регионов во внешней политике национальных государств является обычной практикой, особенно для федеративных государств, так как возможности субъектов Федерации в ведении международной деятельности шире, чем в унитарных государствах, что связано с более высокой степенью свободы их деятельности в развитии внешних связей. Эти процессы вызывают неоднозначное отношение: от крайне отрицательного до оптимистического. Однако важным остается вопрос о безопасности и целостности национального государства.

Особенностью Российской Федерации является ее государственно-территориальная структура. Это федерация, основанная на национально-территориальном (республики, автономные округа и автономная область) и территориальном принципах (края, области, города федерального значения). Такое деление предопределяет определенные различия в статусе субъектов РФ, что порождает ассиметричность федеративного устройства государства.

В настоящее время, в период реформирования федеративных отношений большинство конституций приведено в соответствие с федеральной Конституцией, однако особый статус республик как государств и как равноправных субъектов РФ остается серьезной проблемой, которую нельзя решить без внесения изменений в Конституцию РФ.

2. Международная деятельность субъектов Российской Федерации обычно протекает в форме сотрудничества. Сотрудничество территорий разворачивается по нескольким направлениям. В первую очередь это экономическое взаимодействие: торговля, кооперация в производстве какого-то продукта, осуществление совместных инвестиционных проектов. Большое значение имеют и другие направления: гуманитарное, научно-техническое и образовательно-культурное. Для соседних территорий неперенным направлением является сотрудничество в области безопасности - экономической, экологической, социальной и т. д.

Быстрое нарастание контактов субъектов Российской Федерации с иностранными территориальными образованиями предопределило необходимость их упорядочения, совершенствования механизма координации и взаимодействия федеральных органов исполнительной власти

Нужна коллективная организация международной работы, нужны институты, обеспечивающие и координирующие деятельность регионов во внешних связях. В течение последних лет наблюдается тенденция к институциональному оформлению международной деятельности субъектов Российской Федерации. Институционализация происходила параллельно с процессами становления российского федерализма, который характеризуется разграничением полномочий и предметов ведения между центром и регионами, размытостью статуса некоторых административно-территориальных

образований.

Так, основой для политической институционализации регионального сотрудничества в России служат следующие документы: многосторонние международно-правовые акты, регламентирующие общеевропейское сотрудничество; многосторонние соглашения о создании еврорегионов приграничного сотрудничества; Договоры РФ с иностранными государствами о содействии межрегиональному сотрудничеству; соглашения субъектов Российской Федерации.

Координация международных связей субъектов Федерации осуществляется Министерством Иностранных Дел Российской Федерации. МИД РФ представляется передаточным механизмом между внешней политикой Федерации и международной деятельностью ее субъектов. Одним из элементов механизма взаимодействия МИДа РФ с органами государственной власти субъекта являются представительства МИДа в субъектах Федерации.

Интересно, что регионы участвуют в международной деятельности не только в индивидуальном порядке, но и коллективно – через межрегиональные ассоциации.

Регионы стремятся развивать связи не только с отдельными странами, но и с международными организациями. Например, Татарстан активно сотрудничает с ЮНЕСКО, ЮНИДО, Конгрессом местных и региональных органов власти Европы, Советом Европы.

Особое внимание отводится политической составляющей институционализации международной деятельности, которая выражается в регулярных встречах глав регионов с главами иностранных государств и регионов, в деятельности на основе соглашений, заключаемых с иностранными партнерами, во включении представителей регионов в состав общегосударственных делегаций на переговорах с зарубежными странами.

Мы являемся свидетелями становления и развития институциональной базы для международной деятельности региона, заключаются различные договоры, создаются и работают специализированные органы, координирующие деятельность субъектов РФ.

Исследование международных связей субъектов Российской Федерации показало, что существует множество проблем, они обусловлены сложностью вопросов согласования и координации деятельности регионов друг с другом, с федеральным центром. Представители регионов не всегда хорошо ориентируются в законодательстве государств, с которыми осуществляют связи, их особенности и экономический потенциал, традиции и обычаи, что может нанести ущерб не только региону, но и России в целом.

Литература

1. Алексеев М.Ю. Об актуальности исследования международно-правовых проблем внешнеэкономических связей субъектов федерации. //Юридический мир. 1998.
2. Борисов С.В. Внешнеполитическая деятельность российских регионов как атрибут их политической самоидентификации // Что хотят регионы России? М., 1998.
3. Демчук А.Л. Внешние связи российских регионов: институциональный аспект. // Человек – Культура- Общество. Актуальные проблемы философских, политологических и религиозных исследований. (Том III)., М., 2002.
4. Рыжкин Э. Развитие международного сотрудничества регионов // Вестник РАМИ №1, 2001.
5. Sharafutdinova G. Paradiplomacy in the Russian regions: Tatarstan's search for statehood. //Europe-Asia studies. 2003., Vol.55, No.4.