

Проблемы в становлении местного самоуправления в Российской Федерации.

Шубников Евгений Геннадьевич

Студент V курса

Бурятский Государственный Университет, Улан-Удэ, Россия

E-mail: chita27@mail.ru

Ряд нерешенных проблем, вызванных экономическими трудностями в стране, неполнотой законодательного регулирования (в первую очередь отсутствием четкого разграничения компетенции между федеральными, региональными и муниципальными органами власти), приводит к разногласиям и конфликтам между органами государственной власти и органами местного самоуправления. Предстоит кропотливая работа органов законодательной, исполнительной и судебной государственной власти по разрешению таких разногласий и конфликтов.

Проблема нередко усугубляется субъективным фактором — неумением, а подчас и нежеланием соответствующих должностных лиц выработать согласованные решения, направленные на взаимодействие федеральных, региональных и муниципальных органов власти в интересах населения.

В целях координации усилий по защите прав органов местного самоуправления и взаимодействия с органами государственной власти муниципальные образования объединяются в союзы и ассоциации. За последние годы в России созданы общероссийские, межрегиональные, региональные, специализированные объединения муниципальных образований. Практические результаты, достигнутые в ходе муниципальной реформы, в немалой степени явились следствием совместной работы таких объединений.

По инициативе союзов и ассоциаций муниципальных образований учрежден Конгресс муниципальных образований Российской Федерации — единая общенациональная организация, представляющая интересы всех муниципальных образований при взаимодействии с федеральными органами государственной власти, а также с зарубежными и международными организациями, занимающимися вопросами местного самоуправления.

Создан и действует Совет по местному самоуправлению в Российской Федерации — федеральный координационный центр при Президенте Российской Федерации, обеспечивающий рассмотрение важнейших вопросов развития местного самоуправления и подготовку соответствующих предложений Президенту Российской Федерации.

В процессе становления местного самоуправления выявился ряд общих проблем, среди которых необходимо выделить следующие:

1. *Несо согласованность и несистематизированность законодательства Российской Федерации о местном самоуправлении.* Ряд федеральных нормативных правовых актов, в первую очередь, принятых до вступления в силу Конституции Российской Федерации, содержат положения, не соответствующие конституционному статусу местного самоуправления. Кроме того, нормы, регулирующие отдельные вопросы местного самоуправления, содержатся в значительном количестве отраслевых законодательных и иных нормативных правовых актов.

2. *Неполное и непоследовательное законодательное регулирование вопросов организации деятельности местного самоуправления.* Нормы Конституции Российской Федерации в области местного самоуправления и принятых нормативных правовых актов не исчерпывают необходимое правовое обеспечение осуществления местного самоуправления. Кроме того, серьезные трудности в практической деятельности органов местного самоуправления вызывает неоднозначность в понимании некоторых норм российского муниципального права, в том числе закрепленных Конституцией Российской Федерации.

3. *Несоблюдение законодательства Российской Федерации о местном самоуправлении, в том числе:*

— принятие законодательных актов субъектов Российской Федерации, противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству;

— принятие нормативных правовых актов органов местного самоуправления, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству и законодательству соответствующего субъекта Российской Федерации;

— невыполнение норм муниципального права должностными лицами органов государственной власти и органов местного самоуправления.

4. Отсутствие четкого правового разграничения полномочий между органами государственной власти (федеральными и субъектов Российской Федерации) и органами местного самоуправления является одной из наиболее острых проблем становления местного самоуправления, препятствующих эффективному решению ряда важнейших вопросов деятельности органов местного самоуправления, в том числе вопросов наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

5. *Недостаточное обеспечение финансово-экономической самостоятельности муниципальных образований.* Эта проблема включает в себя комплекс вопросов, решаемых как на государственном, так и на муниципальном уровне. К ним относятся вопросы формирования муниципальной собственности (в том числе муниципальной собственности на землю), создания условий для формирования полноценных местных бюджетов (в том числе учета специфики муниципальных образований при распределении государственных финансовых ресурсов), создания стабильной нормативной основы экономической деятельности муниципальных образований и другие.

6. *Несовершенство механизмов судебной защиты местного самоуправления, недостаточная урегулированность вопроса обеспечения исполнения судебных решений, а также несовершенство системы подготовки судебных кадров и повышения квалификации судей в сфере муниципального права.*

7. *Нехватка квалифицированных муниципальных кадров.* Общероссийская система кадрового обеспечения муниципальных образований, обучения выборных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих до настоящего времени не сложилась.

Деятельность государства по решению указанных проблем должна осуществляться в рамках единой государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации.

Литература:

1. Всероссийское совещание по вопросам реализации конституционных положений о местном самоуправлении и организации государственной власти в субъектах Российской Федерации. Москва, 17 февраля 1995 года.— М.: Юрид. лит., 1995.— 160 с.

2. Норкин К. Б. Проблемы становления местного самоуправления в условиях перехода к многоукладной экономике.// Вестник Международного Университета. Серия «Муниципальное управление и право». Выпуск 1. М.: Международный Университет, 1999.— 64 с.

3. Федеральная программа государственной поддержки местного самоуправления.// Собрание законодательства Российской Федерации, 1996. №2. Ст. 121.

4. Шумянкova Н. В. Муниципальное управление: Учебное пособие.- М.: Экзамен, 2002-с.72.

5. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ.