

Критерии выделения городов в современном мире

Алешковский Иван Андреевич

ассистент

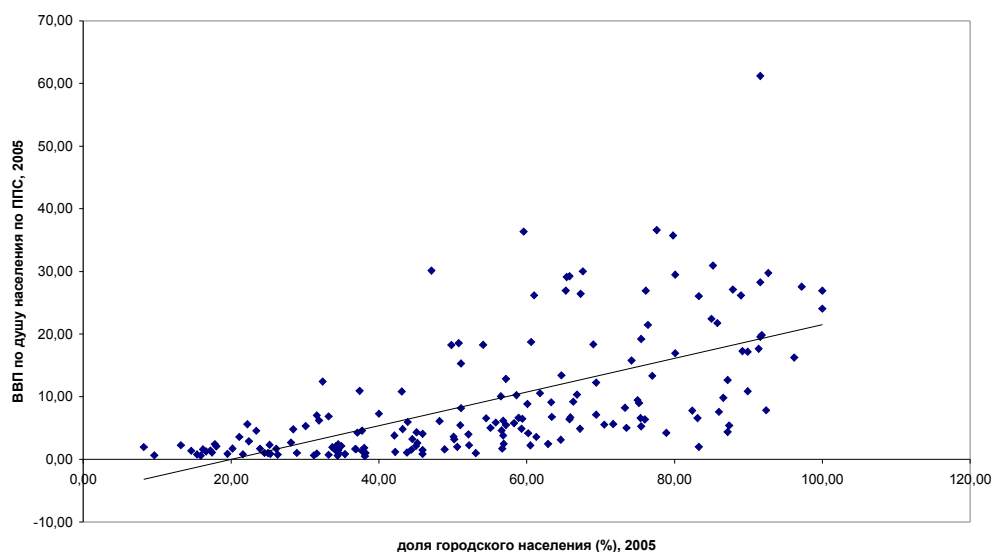
Московский Государственный Университет им. М.В. Ломоносова,

Экономический факультет, Москва, Россия

E-mail: aleshkovski@econ.msu.ru

Одним из основных показателей уровня социально-экономического развития является достигнутый страной уровень урбанизированности. Для его оценки используются два основных индикатора — доля городского населения во всем населении страны и доля горожан, проживающих в больших городах. Так, как видно из рисунка, между долей городского населения (показателем урбанизированности) и величиной ВВП на душу населения, измеренного по паритету покупательной способности (показателем уровня экономического развития) стран мира прослеживается четкая прямая зависимость, нарушаемая немногочисленными отклонениями (коэффициент корреляции составляет 65%).

Взаимосвязь показателей экономического развития и урбанизированности



Вместе с тем количественное отображение достигнутого уровня урбанизированности затрудняется неопределенностью самого понятия «город». До настоящего времени в мире не существует общепринятых критериев для отнесения населенного пункта к категории городских поселений. Более того, иногда критерии различны в пределах одной страны, а в некоторых странах одновременно придерживаются двух или нескольких определений. При этом в ряде стран присвоение поселению городского статуса закрепляется законодательно (например, в Болгарии, Канаде, России, Свазиленде), тогда как в других странах (прежде всего, во многих латиноамериканских) город — понятие не юридическое, а статистическое и отчасти историческое. В ряде европейских стран (в частности, Великобритании) в большинстве случаев понятие города восходит к средневековым пожалованиям населенным пунктам прав независимости от власти лендлордов.

В настоящее время в мире используется три основных критерия для отнесения поселений к категории городских: административный, экистический и экономический. Из 228 стран и территорий, рассматриваемых статистикой ООН, более половины используют *административный критерий* (проживание в столице, в административном центре прилегающей территории) (к примеру, Дания, Египет, Чад); 63 страны — *экистический*

критерий (численность и плотность населения) (например, Бахрейн, ФРГ); 24 страны — *экономический критерий* (доля населения, занятого вне сельского хозяйства) (напр., Австрия, Ботсвана, Замбия, Россия)¹; в 21 стране нет никакого определения «города» (в т.ч. в Лихтенштейне, Омане), 10 стран относят всех жителей к горожанам (Бермудские острова, Сингапур и др.) или селянам (Питкэрн, Токелау, Уолис и Футуна), и около 11 стран используют иные критерии выделения городских поселений². Отметим, что при численном критерии минимальная людность поселения (размер, по достижении которого населенный пункт относится к категории городских поселений) изменяется от 100 жителей в Перу и 200 человек в Исландии и Швеции до 20 тысяч в Нигерии и 50 тысяч в Японии.

В России городскими поселениями считаются населенные пункты, утвержденные законодательными актами в качестве городов и поселков городского типа (рабочих, курортных и дачных поселков). Все остальные населенные пункты считаются сельскими. В категорию городов в Российской Федерации, как правило, входят населенные пункты с числом жителей не менее 12 тыс. человек, в которых не менее 85% населения составляют рабочие, служащие и члены их семей³.

Разница в подходах к выделению городов затрудняет сопоставление показателей урбанизированности (прежде всего, доли городского населения) отдельных стран и, в частности, ведет к ее завышению для большинства развивающихся стран. Так, Мартин Брокерхофф приводит следующий пример: в 2001 г. в Бурунди (численность населения 6,36 млн. чел., плотность населения свыше 230 чел. на км²), к городским поселениям относилась только столица страны — Бужумбура с численностью населения 346 тыс. человек. Таким образом, доля городского населения страны составила 9%. В то же время в Демократической Республике Конго (численность населения 51 млн. чел., плотность населения около 22 чел. на км²) к ним относятся все населенные пункты с числом жителей свыше 2000 чел., занятых преимущественно вне сельского хозяйства. В результате доля городского населения составляет около 30%. Если бы обе страны использовали идентичные критерии — в Бурунди бы к городским относились крупные населенные пункты, а в ДР Конго из категории городов было бы исключено множество мелких деревень — то, вероятно, обе страны имели бы сравнимые доли городского населения.

В 1970 — 1980-х годы статистические органы ООН для возможности сопоставления стран между собой сделали попытку условно повсеместно признавать городами все поселения, имеющие 20 тысяч жителей и более. Однако при таком подходе вне городов оказались многие поселения, фактически несущие городские функции, и от повсеместного применения данного метода впоследствии отказались. В настоящее время ООН при оценке численности городского населения, как правило, руководствуется определениями, принятыми национальными статистическими агентствами.

Литература

1. Алисов Н.В., Хорев Б.С. Экономическая и социальная география мира (общий обзор). М.: Гардарики, 2000.
2. Brockerhoff M. An Urbanizing World. Washington, Population reference bureau, Population Bulletin, Vol. 55, № 3, September 2000.

¹ В этом случае, как правило, также используется численный критерий.

² Например, в Гондурасе, Панаме, Чили к категории городских относят районы, имеющие определенные «характерные городские черты», а в Брунее и Румынии — определенные «социально-экономические характеристики».

³ В некоторых регионах правила и критерии определения города могут быть иными.