

Проблемы репатриации афганских беженцев в Пакистане.

Стурейко Степан Андреевич

студент

Белорусский Государственный Университет, Минск, Беларусь

E-mail: niktonepishet@inbox.ru

Существует три стадии происхождения, развития и решения проблемы беженцев. Первая – это возникновение чрезвычайной ситуации, в результате которой беженцы покидают свои страны. Вторая – защита и помощь таким лицам в странах, предоставивших убежище. Наконец, третья – это долгосрочное решение проблемы (добровольная репатриация к месту первоначального проживания, либо интеграция в страну, где было запрошено убежище, либо переселение в третью страну). Репатриация означает добровольное возвращение в страну, если в ней уже не грозит опасность причинения вреда, как в физическом, так и в моральном плане.

Процесс возвращения афганцев из Пакистана начался в 1988-1989 гг., когда были выведены советские войска. В зависимости от политического и военного положения в Афганистане можно проследить следующую динамику репатриации из Пакистана.

Год	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	1996	1997
Число репатриантов, тыс.	8	92,6	76	69	150	343,1	325	290	121	52

Перед началом вывода советских войск из Афганистана в 1989 многие беженцы говорили полевым работникам УВКБ, что вернутся домой, как только новое правительство установит власть в Кабуле. Беженцы начали активное возвращение летом 1992 года на волне общего оптимизма (всего тогда вернулись более 4 млн. человек).

В действительности, падение режима Наджибуллы тотчас вызвало новый виток гражданской войны и беженцы перестали стремиться возвращаться, предполагая, что новый мир недолговечен. Вскоре начался новый виток противостояния бывших моджахедов с движением Талибан, практически захватившим власть к 1996 году.

Численность вернувшихся снижалась год от года (К концу 1996 г. из Пакистана вернулось 120 тыс., хотя планировалось 250). Это объяснялось во-первых, продолжающимся состоянием гражданской войны; во-вторых, Афганистан 90-х гг. существенно отличался от покинутого беженцами Афганистана 70-х гг. «Мы чужие на этой земле», - такие слова можно было услышать от многих вернувшихся; в-третьих, беженцы за время своего пребывания в Пакистане успели довольно успешно интегрироваться в его социально-экономическую жизнь. По мнению верховного комиссара УВКБ Рууда Любберса, большинство пуштунов, живущих сейчас в Пакистане, приехали туда не как беженцы, а в составе обычных миграционных потоков, и стали очень продуктивной частью населения этой страны; в-четвертых, беженцы, которые прибыли после 11 сентября и те, кто жил в изгнании долгие годы, опасаются новых столкновений уже по поводу их этнической принадлежности, особенно, если в регионе будут управлять антиталибские полевые командиры.

С 2000 по 2001 годы количество репатриированных афганцев было меньше количества вновь прибывших в Пакистан. После свержения режима талибов и учреждения Временной администрации в Кабуле более 1 млн. афганцев, находившихся за пределами страны вернулись на места своего проживания в течение 3-х месяцев.

Всеобщая окончательная репатриация должна была начаться в марте 2002, однако в течение 2002 – 2003 гг. многие из приехавших в Афганистан беженцев снова вернулись в Пакистан, т. к. условия жизни дома складывались неблагоприятно для безопасной и достойной жизни. Очевидно, что проведенная репатриация 1.5 миллиона человек из Пакистана, не была добровольной. Это проявляется в виде отдельных случаев

полицейского произвола и задержания в связи с отсутствием документов. Осуществлять эту операцию могут три властных учреждения Пакистана: Федеральный пограничный корпус, Служба безопасности племен и пакистанская национальная полиция.

Отдавая себе отчет в реальной ситуации на своей родине, афганские беженцы в Пакистане разработали собственные стратегии по репатриации. Так, несколько мужчин из любой семьи или общины беженцев могут вернуться в Афганистан и подготовить землю или восстановить свои дома, в то время, как другие работают, получая зарплату в Карачи или в государствах Персидского залива, а женщины и дети находятся в социальной и материальной безопасности в лагерях беженцев. Такие стратегии являются положительным свидетельством заинтересованности беженцев в возвращении на родину. Только к 1997 году самостоятельно вернулись 714 тыс. человек.

Для проведения масштабной операции по репатриации (самой большой за всю историю существования организации) еще в середине 90-х гг. УВКБ разработало специальную программу. Используя ее, беженцам нет нужды платить взятки в целой сети проверочных пунктов, отделяющих беженские деревни от границы. Сейчас репатрируются отдельные семьи и целые общины. Широкомасштабное восстановительное строительство помогло в решении проблем занятости.

Для поощрения добровольной репатриации ООН заключило трехстороннее соглашение между: Афганистаном, Пакистаном и УВКБ ООН в марте 2003 года. Однако во второй половине ноября 2003 года (после захвата в заложники сотрудника УВКБ ООН в городе Газни) ООН драматично свернула свою деятельность (до 29-го февраля 2004 г.) включая временную приостановку содействия в репатриации беженцев, возвращающихся из Пакистана. Представители сторон встречаются каждые три месяца. Срок действия соглашения истекает в 2007 г.

Таким образом, изменения количества беженцев на территории Пакистана зависят в первую очередь от ситуации в Афганистане. В меньшей степени на их прибытие/репатриацию влияет политика Пакистанских властей и действия международных организаций. Беженцы могут пересекать пакистанскую границу нелегально (ввиду ее полной прозрачности), также они могут возвращаться ускоренными темпами, несмотря на рекомендации организаций и неподготовленность их родного края к полноценной жизни. Перемещение и оседание большого количества беженцев в Пакистане обуславливается не только географическим положением, но и культурной близостью беженцам-пуштунам его пограничных районов.

Литература

1. 2004 год: обзор. // «Беженцы», № 4, 2004.
2. Breen R. The most difficult choice. // «Refugees», № II, 1997.
3. Colville R. The biggest caseload in the world. // «Refugees», № II – 1997.
4. Damato Z. The long way home. // «Refugees», № II – 1997.
5. Refugee protection and assistance in Pakistan // hrw.org
6. World Refugee Survey 2000-2006 Country Reports. – www.refugees.org (Сайт комитета США по беженцам и иммигрантам)
7. Вулфсон С. Проблемы возвращения. // «Беженцы», № IV, 1996.
8. Дель Мундо Ф. Час пик. // «Беженцы», № 2, 2002.
9. Методические рекомендации в отношении обращения с афганскими лицами, ищущими убежище, и беженцами в Европе // (Европейский Совет по Беженцам и Убежищу), Май, 2004 (PP3/05/2004/Ext/AP)
10. Мы можем добиться большего. Мы должны сделать это. // «Беженцы», № 4, 2004.
11. Обстановка в Афганистане и ее последствия для международного мира и безопасности. Доклад генерального секретаря ООН (A/58/742-S/2004/230)
12. Популярная библиотека прав человека. Выпуск 5: Права человека и беженцы, - Мн., Представительство ООН в Республике Беларусь, 2000.