

X Международная Кондратьевская конференция «Научное наследие Н.Д. Кондратьева
и современность»

РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЁРСТВА: МИРОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И РОССИЙСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Горяинова Людмила Владимировна

E-mail: lvgoryainova@mail.ru

Анализ современного этапа развития инфраструктуры в мире и России позволил выявить тенденции этого процесса, среди которых к мировым тенденциям можно отнести: 1) усиление роли планирования инфраструктурного развития, наблюдается тенденция к совершенствованию государственного планирования для стимулирования рынка инфраструктурных проектов, в том числе с привлечением внебюджетных средств; 2) возникновение новых форм и инструментов привлечения долгосрочного финансирования инфраструктурных проектов таких, как: муниципальные облигации в США Qualified Public Infrastructure Bonds (Квалифицированные государственные инфраструктурные облигации) (QPIDs)[1], которые рассматриваются как продолжение другого инновационного финансового инструмента – американских строительных облигаций Build America Bonds (BABs); распространение коллективного инвестирования в виде импакт-инвестирования для проектов с социальным и экологическим эффектом[2, С.108]; 3) перекладывание расходов на инфраструктуру на потребителя, возрастание числа платных объектов инфраструктуры; 4) проявление активности государственных и муниципальных органов в направлении привлечения частных инвесторов, не заинтересованных в развитии сферы общественной инфраструктуры; принятие правительством на себя высоких рисков и обязательств по проектам; 5) усиление правительствами многих стран внимания вопросам снижения расходов на инфраструктуру путём тщательного изучения стоимости строительства объектов инфраструктуры; 6) использование моделей реализации инфраструктурных проектов, в которых учитываются долгосрочные цели и стоимость всего жизненного цикла объекта; 7) адаптация инвесторов к изменениям в области макроэкономических рисков в условиях сохраняющейся нестабильности, в связи с чем возникает необходимость правильной оценки этих рисков; 8) превращение азиатских стран, в частности, Индии и Китая, экономики которых демонстрируют высокие темпы роста, в центр притяжения глобального инфраструктурного рынка. Прогнозируется расширение этими странами своих конкурентных преимуществ. По мере стабилизации макроэкономической ситуации ожидается рост активности азиатских инвесторов и их участие в реализации инфраструктурных проектов в России, чему в значительной степени будет способствовать и создание в Японии инфраструктурной биржи. В Российской Федерации основными тенденциями в развитии общественной инфраструктуры и сферы ГЧП являются: 1) отсутствие чёткой дорожной карты инфраструктурных проектов, что становится причиной существования ограниченного круга инвесторов, причем конкуренция за проекты, как правило, существует между крупными финансовыми организациями, а не между строительными компаниями, как это происходит в развитых странах. В связи с этим, мировой тренд усиления конкуренции между инвесторами для России на данный момент не применим; 2) если среди мировых тенденций выделяется усиление внимания государства к инфраструктурным рынкам, то в России актуальным будет решение задачи по изменению подхода к проектам только с точки зрения финансовых аспектов от реализации инфраструктурных услуг. Необходимо учитывать, что существуют немонетарные и косвенные социально-экономические эффекты от реализации проектов, и так как они не сводятся только к традиционному подсчету бюджетной эффективности, перспективным является

рассмотрение инфраструктурных проектов в качестве «платформ развития», способствующих созданию новых производств, объектов социальной инфраструктуры; 3) наиболее перспективными международными финансовыми институтами для кредитования инфраструктурных проектов остаются азиатские банки и институты развития, например, Азиатский банк инфраструктурных инвестиций (АБИИ), а также суверенные фонды арабских стран в связи с приостановкой финансирования проектов в России международными банками развития (ЕБРР и МФК); 4) реализация таких мегапроектов как Зимняя Олимпиада - 2014 в Сочи, Чемпионат мира по футболу-2018 вызвала подъём на рынке частных застройщиков, но так как частные компании не вовлечены в процесс управления созданными объектами, нет импульса к развитию рынка частных операторов для эффективной эксплуатации объектов. Кроме того, наблюдается тенденция, при которой государство стремится перейти от мегапроектов к менее дорогим и более технологичным[3, 307]; 5) санкционный период в развитии РФ отмечился принятием знаковых Федеральных законов: ФЗ №488 «О промышленной политике в Российской Федерации» и ФЗ №224 "О государственно - частном партнерстве, муниципально - частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации принятием поправок в ФЗ №115 «О концессионных соглашениях», вступивших в действие с 1 января 2017г[4, С. 43]. На начало 2017 года количество инфраструктурных проектов, прошедших стадию, на которой принимается решение о реализации проекта, в Российской Федерации достигло 2446. При этом 17 из них федерального уровня, 238 – регионального и 2191- муниципального уровня. Заметное увеличение числа проектов, которое по прогнозным данным будет возрастать и в ближайшие годы, свидетельствует об активном развитии государственно-частного партнерства в России. В то же время, отсутствует достаточная правоприменительная практика по ФЗ №224, регулирующему данную сферу, что не позволяет сделать окончательные выводы по его эффекту на развитие ГЧП. На инвестиционную активность инвесторов в стране также оказывает влияние макроэкономическая обстановка в целом, отсутствует стратегия инфраструктурного развития в стране, нет ясности в вопросе, какие проекты являются приоритетными и способными оказать максимальный социально-экономический эффект. Названные особенности и будут предопределять ключевые направления действий со стороны правительства в ближайшей перспективе. Литература

1. Review of the European PPP Market in 2016 / European PPP Expertise Centre. Official site. [Электронный ресурс]. URL:http://www.eib.org/epec/resources/publications/epec_market_update_2016, /2016.10..106 – 110.3..., .., .., 2015..307.4... – /../.5.2015.41 – 54