Актуальные проблемы развития налоговой системы Российской Федерации

Инновационная деятельность как объект налогового стимулирования

Москвитина Екатерина Ильинична
Финансовый университет, Москва, Россия
E-mail: kitkat_ 08@mail.ru

Основным условием преобразования российской экономики является придание ей инновационного качества посредством вовлечения предприятий реального сектора в реализацию ключевых направлений инновационного развития [7].

Реализация стратегии инновационного развития России, ставящей перед собой целью увеличение доли отечественных компаний, которые осуществляют технологические инновации, обусловливает необходимость адаптации к инновационной программе многих институтов государственного регулирования, в том числе и в области налоговой политики. Принимаемые в данной сфере меры, которые ориентированы на поддержание инновационного бизнеса, привели к совершенствованию качества налогового регулирования и администрирования в целом, однако многие вопросы остаются нерешенными и требуют корректировки.

Без использования налоговых механизмов стимулирования инновационной деятельности невозможно достичь основной цели государства - баланса между интересами бизнеса и общенациональными приоритетами. Основными задачами подобного стимулирования являются: приток инвестиций в сферу производства, повышение конкурентоспособности российской экономики, системный подход при выборе приоритетных направлений развития. В связи с этим, одной из главных целей налоговой политики продолжает оставаться поддержка инновационной деятельности [8].

Одной из главных задач руководства страны является ускорение экономического роста в результате интенсификации инновационного процесса, что напрямую определяется притоком инвестиций в сферу производства. Система налогообложения представляет собой мощный ресурс стимулирования внутренних инвестиций на государственном уровне [5]. В качестве стимулов применяются: снижение размера налоговых ставок, введение специальных налоговых режимов, уменьшение ставки налога на прибыль организаций и др.

В условиях роста стратегической значимости развития инновационной деятельности в России в настоящее время наиболее актуальной является система налоговых льгот, которая направлена на стимулирование научно-исследовательских программ и поощряет начало инновационной деятельности [1]. Невзирая на определенные преимущества проводимой правительством политики снижения ставки налога на прибыль, она выступает менее эффективным механизмом стимулирования инновационной деятельности.

Другими стимулами могут стать меры, направленные на снижение налоговой составляющей непосредственно в цене продукции научного и инновационного характера.

Во-первых, целесообразно снизить страховые взносы для организаций, осуществляющих научную и инновационную деятельность. Эта мера связана со спецификой деятельности инновационных организаций, определяющей необходимость содержания в штате организации достаточного количества квалифицированных сотрудников.

Во-вторых, в качестве стимулов можно рассматривать введение льготных ставок НДС применительно к реализации наиболее значимых видов инновационной продукции: отечественного высокотехнологичного оборудования, наноматериалов и изделий из них.

В соответствии с Налоговым кодексом РФ, освобождению от НДС подлежат операции по выполнению научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок

[6]. Важно отметить, что такое освобождение допускается лишь в случаях, когда работы выполняются за счет средств бюджетов или государственных внебюджетных фондов. Тем не менее, Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» допускает возможность создания фондов финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ коммерческими организациями. По этой причине имеет смысл внести в налоговый кодекс дополнение, которое распространяло бы освобождение от НДС на операции по выполнению научно-исследовательских работ за счет средств таких фондов. Данная мера позволит стимулировать частные компании к более активному вложению средств в инновации, что повлечет за собой повышение спроса на научные разработки вследствие возможности снижения их стоимости.

Одна из наиболее значимых проблем для инновационных организаций - высокий уровень совокупной налоговой нагрузки. Введение специального налогового режима для инновационных организаций обеспечит снижение общего налогового бремени на инновационную сферу российской экономики. Данная мера позволит также решить сложные вопросы налогообложения, связанные с налоговым учетом, отчетностью и налоговым администрированием предприятий инновационной сферы [4].

В-третьих, необходимо освободить от обложения налогом прибыль, полученную в течение первых пяти лет от использования в производстве изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, в том числе от реализации исключительных прав на них.

В-четвертых, требуется увеличить допустимые расходы на формирование российского фонда технологического развития и иных отраслевых и межотраслевых фондов финансирования научно-исследовательских работ.

В-пятых, следует расширить перечень оснований для предоставления льгот с условием реинвестирования высвобожденных средств по таким направлениям, как: приобретение оборудования для научно-исследовательских работ при реконструкции производства; осуществление внедренческой или инновационной деятельности, целью которой является создание новых или совершенствование применяемых технологий, новых видов сырья или материалов; осуществление инвестиционной деятельности по приоритетным направлениям; затраты на освоение новых производств; долгосрочные инвестиции, связанные с новым строительством, расширением, модернизацией основных фондов организации.

В-шестых, целесообразно расширить перечень категорий льгот налогоплательщиков, и в частности, средств, полученных ими от инновационной деятельности и реинвестируемых в дальнейшее развитие производства и удовлетворение социально-экономических потребностей государства и населения.

Разрабатывая налоговую политику, нельзя обойтись без выявления важных факторов, которые движут инновации [3]. Прогресс в области инновационной экономики и в методологии статистики науки и инноваций способствовал выделению трех групп факторов эффективности инновационной деятельности, на основе которых выявлены основные направления развития налоговой политики.

Первое направление налоговой политики в сфере инноваций предполагает необходимость регулирования объема и структуры инновационных затрат организаций, вследствие чего затраты на НИОКР как основная группа инновационных затрат традиционно находятся в центре внимания разработчиков налоговой политики.

Второе направление связано со стимулированием интенсивности кооперационных связей между инновационно активными организациями. Количественные индикаторы указывают на результативность кооперации в российской инновационной системе, например,

в 2010 году около половины технологически инновационных организаций, которые имели положительные результаты, были вовлечены в совместные проекты по выполнению исследований и разработок. О наличии потенциала роста ее интенсивности свидетельствует тот факт, что удельный вес организаций, принявших участие в совместных проектах, в общем числе организаций составил всего 4,3%.

Третье направление основывается на налоговом стимулировании диверсификации источников финансирования инновационной деятельности, что обусловлено особой ролью инвестиционной составляющей инновационного процесса. В условиях зарождающегося биржевого сектора для высокотехнологичных компаний, отсутствия заинтересованности банков в кредитовании связанных с огромными рисками проектов, а также малоразвитого рынка венчурного капитала, который выступает за рубежом главным внешним источником финансирования инновационной деятельности, российские организации ограничены размером собственных средств, что снижает их инновационную активность. Совершенствование налогового стимулирования в перечисленных направлениях предполагает гарантированность сбалансированности налоговой политики и ее способность к постоянной актуализации [9] .

Четвёртое направление заключается в модернизации налогового законодательства по отношению к венчурным инвесторам путем введения налоговых каникул по налогу на прибыль организаций и налогу на доходы физических лиц в отношении прироста капитала участников инвестиционного товарищества, являющегося основной организационно-правовой формой венчурного фонда; наделения налоговой нейтральностью хозяйственного партнерства как организационно-правовой формы управляющей компании венчурного фонда; освобождения хозяйственного партнерства от страховых взносов по доходам партнеров.

Для того, чтобы государство осуществляло регулирование инновационной сферы, опираясь на налоговую политику, необходимо не только устанавливать льготы на постоянной основе, но и повышать уровень эффективности капитальных вложений в действующее инновационное производство или проекты, используя льготы в сфере инноваций [2]. В связи с этим, целью налоговой политики государства должно стать увеличение стимулирования бизнес структур к занятию инновациями, прибегая к снижению налогового бремени в инновационной сфере. Таким образом, без решения этой неотложной задачи невозможно будет реализовать финансовую базу для создания инновационной экономики в России.

Источники и литература

1) Бельтюкова С.М. Инновационная деятельность как объект налогового стимулирования. Журнал «Креативная экономика» № 5 (65) за 2012 год, стр. 14-17. [Электронный ресурс]. URL: http://www.creativeconomy.ru/articles/23573/
2) Блинкова О. Налоговое стимулирование инновационной деятельности в мире. Газета IT-News № 02/2014 (11.03). [Электронный ресурс]. URL: http://www.it weekly.ru/market/state/58287.html
3) Иванова Н.И. Налоговое стимулирование инновационных процессов - М.: ИМЭМО РАН, 2009. - 160 с.
4) Васильев С.В. Правовые средства налогового стимулирования инновационной деятельности [Текст]. – М.: Торгово-промышленная палата Российской Федерации, 2008.
5) Монастырский В.В. Ресурсное обеспечение регионального инновационного процесса// Материалы Всероссийской научно-практич. конференции/Под ред. М.Б. Щепакина. Краснодар: Изд. КубГТУ, 2008. – Часть 2. – 328 с.

6) Налоговый кодекс Российской Федерации. Части 1 и 2 [Электронный ресурс] // http://www.consultant.ru/.

7) Полтавский П.А. Государственное регулирование инновационной деятельности [Текст] // Вестник Челябинского государственного университета, 2010. №27 (208). – Экономика. Вып. 29.

8) Степанов А.В., Томилко Ю.В. Налоговые механизмы стимулирования инновационной деятельности: задачи и перспективы. [Электронный ресурс]. URL: http://www.dcorpus.ru/st4.html

9) Черенова К.Н. Налоговое стимулирование финансирования инноваций [текст] / К.Н. Черенова // Налоги и налогообложение. – 2011. – № 12. С. 69-75.