Современные реалии мировой экономики

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК ИННОВАЦИОННЫЙ ИНСТРУМЕНТ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СОВРЕМЕННЫХ ЭКОНОМИКО-ПОЛИТИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Хань Татьяна Фэнюевна
Финансовый университет, Москва, Россия
E-mail: ytan@bk.ru

Сложные географо-климатические условия, бесспорно, накладывают непосредственный отпечаток на характер модернизации управления экономическими объектами, как на федеральном, так и на муниципальном и региональном уровнях. В силу чрезвычайно быстрой смены природных, а, следовательно, и социально-экономических изменений, современное арктическое управление хозяйственными объектами ежедневно сталкивается с многочисленными рисками. Именно поэтому менеджериальная система северных регионов характеризуется непредсказуемостью изменений условий окружающей среды, а значит и неопределенной траекторией будущего экономического развития. В связи с этим, модернизация управления требует уверенного лидерства и достаточно удобной организационной формы.

Одним из главных условий успешного функционирования хозяйственной деятельности является эффективное взаимодействие всех субъектов экономики. Это предполагает формирование развитие новых по своему типу предприятий - арктических партнерств.

Государственно-частные партнерства - достаточно новый финансовый инструмент управления хозяйственно деятельностью предприятия, обеспечивающий прочный синтез государственной поддержки частнособственнической деятельности. ГЧП формируются преимущественно в зонах чрезвычайно высоких экономических рисков, характеризующихся высокой долей капиталовложения и инновационно-освоенческих затрат. В этой связи государство выступает финансовым инвестором в крупные инфраструктурные проекты и гарантом создания комфортабельной бизнес-среды, макисмально снижая экономические риски фирмы. Бизнес, в свою очередь, участвует в решении задач инфрастурктурного развития региона и оснащения его необходимой интеллектуальной и материально-технической базой.

В настоящее время ГЧП играют значительную роль в реализации мероприятий Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года. Государственно-частные партнерства занимают ведущее место в реализации мегапроектов по строительству транспортных каналов, создании объектов социально-экономической инфраструктуры и освоению шельфово-континентальной зоны, во взаимодействии с такими предприятиями, как «Роснефть», «Транснефть», «Газпром».

Последовательная реализация Программы по развитию АЗРФ должна оказать комплексное положительное влияние на обеспечение национальной безопасности, повышение международного авторитета Российской Федерации, социально-экономическое развитие АЗРФ и привести в долгосрочной перспективе к следующим конечным результатам:

- полуторное увеличения вклада АЗРФ в ВВП РФ и в структуру экспорта;

- рост удельного веса региональной наукоемкой инновационной продукции (и услуг) как в общем объеме продаж внутри России до 20-25%, так и в экспорте - до 15-20%;

- рост удельного веса региональных предприятий, постоянно внедряющих организационные инновации, до 15%, а технологические - до 10%;

- ежегодное привлечение не менее 3-5 рублей частных инвестиций на каждый вложенный в развитие АЗРФ рубль из федерального бюджета (исключая критические инфраструктуры и стратегические секторы);

-ежегодный прирост рабочих мест в приарктических субъектах Российской Федерации на уровне, превышающем 7-10%, что приведет к снижению уровня общей безработицы в 1,75-2,0 раза;

- приращение минерально-сырьевой базы Российской Федерации за счет разведки углеводородных ресурсов арктического континентального шельфа на 15-20% и разработка технологий промышленного освоения арктического континентального шельфа.

В 2002 году по поручению президента и правительства РФ концерн "Газпром" совместно с администрацией ЯНАО начал разрабатывать Проект программы по освоению месторождений на полуострове Ямал и прилегающем шельфе «Ямал СПГ». Было установлено, что при реализации программы к 2030 году будет достигнута добыча в размере до 360 млрд куб. м газа в год, что составит примерно 2/3 годовой добычи по стране.

Начало проекта по освоению Приразломного нефтяного месторождения уходит в 90-е годы прошлого столетия: в связи с финансовыми и техническими трудностями сроки его реализации регулярно откладывались. BHP Petroleum и Wintershall - иностранные партнеры - покинули проект, сочтя его «слишком рискованным», несколько раз сменялся состав компаний, ответственных за разработку месторождения, в итоге к 2005 г. из учредителей остался только «Газпром». По мнению зарубежных и российских СМИ, одной из болевых точек проекта стала покупка в 2002 г. снятой с эксплуатации британской платформы «Хаттон» для переноса ее верхней части на уже построенное основание «Приразломной». Перенесенный блок пришлось перестраивать, так как 80% оборудования было непригодно для повторного использования, и, по словам директора ООО «Газпром нефть шельф» Геннадия Любина, итоговые затраты достигли 3 млрд. долл., в 3 раза превысив запланированные, а сроки начала добычи нефти были сдвинуты с 2004 г. на 2013 г. Финансовые трудности проекта связаны и с организационными пробелами, и с тем, что сроки окупаемости масштабных проектов обычно затягиваются на длительное время в связи с инвестиционной непривлекательностью для бизнеса. В настоящее время «Газпром шельф нефть» получил бюджетные льготы на добычу и экспорт полезных ископаемых, это вынужденная мера в условиях низкой рентабельности проекта на начальном этапе.

Природоохранные организации WWF, Greenpeace неоднократно обрушивали на проект критику, указывая на нецелесообразность нефтедобычи в Арктики в связи с высокими рисками, экстремальными условиями, сравнительно малым вкладом в добывающий сектор страны, а также ссылались на несостоятельность России в вопросах экологии, с чем и были связано нашумевшее дело о нападении на платформу «Приразломная» с судна «Арктик Санрайз», принадлежащим «Гринпис», прекращенное по амнистии в июне 2014 г. Выдвигаемые экологами опасения не лишены смысла, однако и «Приразломная» соответствует всем международным стандартам безопасности, а ее конструктивные особенности - расположение устьев всех скважин внутри платформы и продуманная система перекачки нефти с платформы на танкеры - исключают разлив нефти при ее добыче и хранении. На платформе создана система «нулевого сброса», исключающая попадание в море отходов бурения и производства, установлены службы космического мониторинга, морской геологоразведки. Рядом с платформой несут постоянное аварийное дежурство

многофункциональные ледокольные судна (МФЛС) «Владислав Стрижов» и «Юрий Топчев», оснащенные мощными комплексами новейшего нефтесборного оборудования. Можно утверждать, что «Зеленые» воспользовались информационным пробелом и вызвали скандал вокруг предстоящего события - впервые в мире добыча углеводородов на арктическом шельфе стала вестись со стационарной платформы.

Балансовые запасы нефти Приразломного месторождения, утвержденные Государственной комиссией РФ, составляют 295 млн. т, извлекаемые запасы оцениваются в 72 млн т. Отгрузка первой партии нефти состоялась 18 апреля 2014 г. Как отметил глава государства В.В. Путин, это знаменательное событие послужит важным этапом в предстоящей большой работе РФ в Арктике. Он подчеркнул, что, расположенная в Печорском море платформа «Приразломная» даст старт расширению присутствия РФ на энергетических рынках мира и мощный импульс к развитию машиностроения и судостроения.

По оценке специалистов, объемы добычи на Приразломном месторождении, начиная с 2014 г., будут составлять не менее 300 тыс. т/год, рост добычи до 8 млн. т/год ожидается через 8 лет. Согласно расчетам, суммарная добыча за отведенные 25 лет составит менее 15% ежегодно добываемой в стране нефти (для сравнения с извлекаемыми запасами Приразломного, за 2013 г. было добыто 523 млн. т). Единичный факт разработки нефтяного месторождения в АЗРФ, на первый взгляд, не способен оказать существенное влияние на экономику страны и развитие региона. Однако не стоит забывать, что рано или поздно основные источники энергоресурсных баз Западной Сибири будут на грани истощения, и это неизбежно повлечет за собой приоритетность развития Арктического шельфа. Поэтому огромный объем инвестиций, требующийся для развития данного региона, оправдает себя. Более того этот проект заложил принцип концентрации научных знаний для умножения производственного потенциала, задал импульс к развитию высокотехнологических производств.

«Газпром» приступил к освоению Бованенковского месторождения в декабре 2008 г. Инвестиции в проект оценивались на уровне 300 млрд руб. В итоге, только в создание системы магистральных газопроводов (СМГ) «Бованенково-Ухта» было вложено 260 млрд. руб. 23 октября 2012 года состоялась торжественная церемония пуска газа в первую нитку газопровода.

С 2013 года «Газпром» начинает испытывать нарастающее давление конкурентов: активно растет производство сланцевого газа в США, ожидается начало его поставок на европейский рынок. Ситуация обострилась из-за негативного восприятием Западом действий России по урегулированию конфликта на Украине. Предполагаемые оценки экспорта российского газа в 2014 г. снизятся на 10% ниже. Также была скорректирована инвестиционная программа «Газпрома» на 2014-2015 годы в соответствии с утвержденным Правительством РФ в ноябре 2013 года Планом по снижению издержек инфраструктурных монополий. В итоге «Газпром» планирует инвестировать в добычу около 145 млрд. руб., что на 1/3 ниже финансирования по этой статье в 2013 году.

По результатам исследования исследованием консалтинговой компании Sigra Group и Международного института устойчивого развития проект «Ямал СПГ» оказался бы экономически жизнеспособным «в мире без фискальной политики». Но если брать во внимание государственные расходы на сопутствующую инфраструктуру, проект уходит в минус.

Таким образом, учитывая современные экономические реалии, особенно острую политическую обстановку, в условиях все больше и больше нарастающего пакета санкций против России, несмотря на энергоемкость и капиталоемкость разработки и развития АЗРФ, данный регион обладает перспективами обеспечения финансовой стабильности

нашей страны в будущем. По нашему мнению, огромный объем инвестиций, требующийся для развития данного региона, окупится за достаточно короткий срок и оправдает себя, тем более, что привлеченные денежные средства пойдут также на социально-экономическое развитие данного региона: строительство новой жилплощади, открытие рабочих мест, что приведет только к привлечению «интеллектуального» капитала.

Бесспорно, организационные пробелы, значительные капиталовложения, большие сроки окупаемости масштабных проектов - все это в совокупности оказывает негативное влияние на инвестиционную непривлекательность бизнеса. Однако активное развитие именно такого финансового инструмента, как государственно-частное партнерство, сможет в полной степени реализовать намеченные цели по реализации важнейших стратегических проектов, как Приразломная платформа и Бованенковское месторождение.

Также мы хотим отметить, что внедрение ГЧП в структуру экономического управления, исходя из опыта англичан (Partnerships UK оказал непосредственное эффективное воздействие на развитие рынка инфраструктурных инвестиций в целом), достаточно рациональный и оправданный шаг в инновационной политике развития нашей страны. Именно надежное покровительство, реализация программ поддержки и развития сектора частного бизнеса со стороны государства может вызвать ответную ответственность по своим обязательствам со стороны фирм. По нашему мнению, именно такой альянс, симбиоз государства и передовых сил развития экономики является залогом финансовой стабильности Российской Федерации.

Источники и литература

1) Кибалов Е.Б., Кин А.А. Проблемы учета фактора неопределенности при оценке ожидаемой эффективности крупномасштабных проектов// Регион: экономика и социология.-2007.-№3
2) А.Н. Пилясов. Контуры Стратегии развития Арктической зоны России//Арктика. Экология и экономика.- 2011.-№1
3) Стратегия развития АЗРФ и обеспечения н ациональной безопасности на период до 2020 года. www.2010.forumstrategov.ru/upload/documents/pilyasov.pd
4) Штыров В.А. Российские мегапроекты: Анализ и управление рисками// Время якутсткое.-2009.-№1
5) Селин В.С., Цукерман В.А., Виноградов А.Н. Экономические условия и инновационные возможности обеспечения конкурентоспособности месторождений углеводородного сырья арктического шельфа. Апатиты: КНЦ РАН. 2008.