

ПРОБЛЕМЫ ИММИГРАЦИИ В РОССИИ, ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Минина Мария Игоревна

Тверской государственный университет, Тверь, Россия

E-mail: miningoscha@yandex.ru

Современное российское общество сталкивается с серьёзными проблемами, имеющими место не только в экономической, но и в социальной и даже психологических сферах, одна из причин этих проблем - незаконные мигранты. Возникновение проблемы всегда связано с несоответствием ожиданий и действительности, или, что точнее, идеала и реальности. Поэтому при выявлении структурных проблем миграции в России, было проведено сравнение идеального образа мигранта, составленного на основании требований различных структур, и реальной картины миграции, проанализированной в докладе моего коллеги Логинова А.В. «Мифы и реалии иммиграции в РФ».

Что имеют в виду специалисты и правительство, говоря: «России объективно нужны мигранты»? О каких мигрантах идёт речь? Оптимистическая концепция УФМС представляет идеального мигранта так[2]: во-первых, он знает законы РФ и порядок их действия, во-вторых, своевременно предпринимает действия, продиктованные этими законами и занимается исключительно легальной деятельностью, кроме того, уровень образования и социальной ответственности мигранта должен позволять ему без опаски обращаться в государственные органы и стойко выносить все бюрократические проволочки.

Согласно требованиям российского рынка, мигрант имеет образование среднее и выше, владеет русским языком (для того, чтобы иметь возможность взаимодействовать со своим работодателем), не претендует на оклад выше среднего по региону, согласен на переезд в сельскую местность или в северные районы страны. В идеале российский мигрант имеет высшее медицинское, технологическое или педагогическое образование.

Согласно анализу демографической ситуации в России[4], мигрант должен быть здоровым мужчиной в возрасте около 27 лет, не женатым, но согласным завести семью, желательно выходцем из стран СНГ.

Но, сопоставляя реального и идеального мигрантов, нетрудно заметить весьма существенные различия между ними. Данные различия порождают проблемы, изучению которых и посвящено данное исследование.

Главная проблема для экономики РФ - нелегальная миграция, в т.ч. трудовая. Нелегалом гость становится тогда, когда истекает 90 дней, в течение которых он может пребывать на территории РФ, не имея разрешения на работу[6]. Если же разрешение есть, срок продлевается. Соответственно, нелегальным трудовым мигрантом он становится, когда начинает незаконно работать.

Налицо и другая проблема: несоответствие имеющейся квалификации мигрантов требованиям легального рынка. Здесь необходимо уточнить: многие нормативные документы определяют высококвалифицированного специалиста как человека, получающего в год более 2млн руб. Разумеется, что такая постановка проблемы не различает, а, следовательно, не устанавливает взаимосвязь между технико-экономической и социально-экономической характеристиками высококвалифицированных специалистов.

Другими словами, вводится доходный критерий высококвалифицированного специалиста тогда, когда не определены нормативные требования к ним. Однако критерий оплаты может иметь место, если он ранжирован, во-первых, по профессиям, во-вторых, по регионам РФ, в-третьих, если данный критерий дополняет, а не замещает остальные критерии,

характеризующие именно профессиональные качества работника.

Выше обозначенные условия относят исследование к проблеме неоднородности человеческого капитала. Вложения в человеческий капитал крайне дороги и окупаются не сразу, большинство российских компаний не справляются с такой задачей в сегодняшних условиях. Но тогда именно государство, совместно с социальными общественными организациями и крупными предприятиями, должно формировать квалификационные требования к специалистам через привязку высшего образования к требованиям рынка из настоящего, ориентируясь на будущее.

Механизм формирования квалификационных требований в упрощённом варианте может быть представлен так: государство задаёт общие параметры оценки квалификации будущих работников для вузов, крупные предприятия и организации задают конкретные минимально необходимые требования к работникам определённых должностей (социальный заказ), эти требования становятся обязательными для всех предприятий в данном регионе, вузы учитывают эти требования. Требования ранжируются по уровню квалификации, т.е. составляются отдельно для работников разных уровней, профессий и т.д. Кроме того, следует создать исполнительный орган власти/ службу, которая смогла бы отслеживать требования рынка в динамике, т.е. активно сотрудничать с работодателями, ищущими кадры определённой квалификации. Таким образом, оценка квалификации сможет проходить в 3 этапа: при обучении работника, при оценке квалификации работника на рынке (при приёме на работу) и уже в ходе работы.

Говоря о подготовке квалифицированных специалистов, следует продумать материальные и моральные стимулы, такие как возможности карьерного роста или, например, контрактные условия бюджетного образования.

Для ограничения утечки квалифицированных специалистов за границу возможен пересмотр политики государства в отношении иностранных стажировок наших студентов и иностранных грантов в стратегически важных областях науки (ИТ-технологии, биоинженерия т.д.)

Следующая проблема - непродуманный механизм культурной интеграции мигрантов в российское общество. С данной проблемой тесно связано стремление мигрантов селиться в городских центрах, избегая более предпочтительного для рынка варианта переезда в сельскую местность. Почему же мигранты предпочитают селиться в крупных городах? Причин немало: это и быстрый заработок, относительно широкий выбор места работы, уровень зарплат, который в городе гораздо выше, чем на селе.[5, С.128] А социальный аспект такого стремления - наличие в городах крупных миграционных и родственных общин, которые не только материально помогают новому члену, но и дают моральную поддержку. К сожалению, такие общины мешают культурной интеграции мигрантов в российское общество, так как защищают культурные ценности своих стран.

Большие расходы, а также недополученные доходы госбюджета из-за нелегальной миграции тоже являются одной из проблем.

Каковы же пути решения этих проблем?

Прежде всего, необходимо совершенствовать методы и механизмы института иммиграционного контроля. Следует выстроить систему миграционных статусов с акцентом на статус резидента, ввести специальный статус для долгосрочных временных мигрантов.

Следует противоборствовать нелегальной трудовой миграции. Существует предложение, внесённое в Государственную Думу, - дабы сделать незаконный труд мигрантов эко-

номически невыгодным, - срок пребывания иностранцев из СНГ, которые имеют право находиться на территории России без визы и без регистрации 90 дней, надо сократить от 90 до 30 дней[5].

Однако данная мера представляется весьма спорной: ведь, как известно, чем жестче законодательство, тем больше возможностей для коррупционных схем. К тому же, более целесообразно требовать исполнения действующих законов в области миграции в первую очередь не с самих приезжающих, а с тех работодателей, которые не заинтересованы в регистрации иностранцев и выплатах им зарплат, сопоставимым по уровню с российскими гражданами.

Масштабная миграция потребует принятия комплекса мер, способствующих облегчению адаптации и интеграции иностранных граждан в российское общество, включая реализацию соответствующих специальных программ, ориентированных на различные категории мигрантов.

Необходимо препятствовать образованию социокультурных анклавов среди мигрантов, что в конечном итоге ведёт к затруднению и замедлению интеграционных процессов, а также возникновению межкультурных напряжений.

Также весьма благоприятными мерами для содействия интеграции мигрантов в российское общество станут, в соответствии с Концепцией 2020[1]: экспорт российских образовательных услуг в страны - источники массовой миграции в Российскую Федерацию; предоставление возможности иностранным гражданам работать по полученной специальности в Российской Федерации непосредственно после завершения обучения в российских образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования; создание центров довузовской подготовки, изучения русского языка в образовательных учреждениях начального профессионального образования в странах с наиболее интенсивными миграционными потоками.

Решение выше обозначенных социально-экономических проблем невозможно только принятием законодательных актов, так как эти проблемы продиктованы технико-экономическим фундаментом современного российского производства. Пока российское общество не отойдет от устаревшей, варварской трудоёмкой технологии, невозможно улучшить миграционную ситуацию. Да и Россия может оказаться в ситуации, когда будет не способна не только внедрить, но даже понять современные технологии.

Источники и литература

- 1) Как решить проблему с незаконными трудовыми мигрантами. – Эксперт он-лайн. Режим доступа: <http://expert.ru/2014/06/21/kak-reshit-problemu-s-nezakonnyimi-trudovymi-migrantami/>
- 2) Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Режим доступа: <http://fms-udm.ru/doc/fajly-na-stranitsah/kgmp.pdf>
- 3) Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020года. Режим доступа: <http://www.ifap.ru/ofdocs/rus/rus006.pdf>
- 4) Об итогах работы органов государственной статистики в 2013 году и основных задачах Росстата на 2014-2016 годы. Режим доступа: <http://www.gks.ru/>
- 5) Россия и мир. Новая эпоха. 12 лет, которые могут все изменить / Отв. ред. и рук. авт. кол. Караганов С.А. — М.: АСТ: Русь-Олимп, 448 с.
- 6) Трудовая миграция в Россию: великое переселение рабочих – Финан. Ру. Режим доступа: <http://www.finam.ru/analysis/forecasts013CC/>