

**Актуальные проблемы развития налоговой системы Российской Федерации
Налоговая поддержка инновационной модернизации экономики**

Софронова Ксения Сергеевна

Финансовый университет, Москва, Россия

E-mail: superksju92@mail.ru

Данная тема особенно актуальна в наши дни, так как необходимо активизировать функции налоговой системы в сфере стимулирования инновационной модернизации экономики. Многие страны стремятся создать, и создают более льготные налоговые условия для привлечения инвестиций в исследования, разработку, производство новейших товаров и услуг, стараются осуществить перевод экономики на инновационный путь развития.

Налоговая поддержка инновационных предприятий в каждой стране является одним из наиболее значимых факторов развития. Прогрессивный способ регулирования инновационных процессов уже используется во многих странах, с развитой промышленностью. Например, в таких странах как Франция, Великобритания, США, Япония и Австралия уже широко применяются налоговые кредиты на проведение научных исследований и разработок, представляющие собой вычеты из налогооблагаемой базы. Они способствуют росту капиталовложений в НИОКР путём снижения их реальной стоимости. Кроме того, они уменьшают риск финансовых потерь в случае некупаемости прямых затрат на создание нового продукта из-за низкого объёма продаж. Хорошо себя показала Германия в этой области, она имеет эффективный опыт по стимулированию инвестиций в высокорисковые венчурные (так сказать рисковые) проекты, где лишь 50% валовой прибыли, полученной от инвестирования, облагаются налогом. При этом многие страны особое внимание уделяют поддержке малого и среднего бизнеса. Так, например, в Великобритании и Японии для предприятий малого и среднего бизнеса размеры налоговых скидок выше, чем для крупного бизнеса, а в Германии вводятся новые изменения, поощряющие деятельность малых венчурных фондов, снижающие их налоговые вычеты. Это, на мой взгляд, способствует вовлечению не только крупных, но и малых и средних предприятий в инновационную деятельность, которая является важным фактором модернизации экономики.

Одной из основных форм налогового стимулирования модернизации экономики является увеличение доли налогового модернизационного кредита, в том числе возмещаемого налогового кредита для малоодоходных и убыточных малых и начинающих компаний.

В последние годы в Российской Федерации наблюдаются положительные изменения налоговой политики. Однако ряд мер налогового стимулирования не приносят ожидаемого эффекта. Некоторые меры налоговой политики оказывает дестимулирующий эффект. Так, например, использование налоговых отсрочек (рассрочек и кредитов) не получила широкого применения среди предпринимателей.

Несмотря на позитивные изменения в учете расходов на НИОКР в целях налогообложения, остается много вопросов, в первую очередь, это то, какие расходы следует относить НИОКР, и как учитывать такие расходы.

Сложившаяся ситуация по разграничению налоговых сборов между федеральным уровнем и уровнем субъектов Российской Федерации не позволяет регионам России осуществлять функции генераторов модернизации экономики. Кроме некоторых регионов - доноров, другие субъекты Федерации не в состоянии эффективно осуществлять налоговое стимулирование модернизации экономики. Этому мешают: пространственные диспропорции, различия в развитии производительных сил, наличие депрессивных, кризисных и отсталых в экономическом отношении регионов, возрастание неравномерности развития и исключительно глубокая дифференциация между субъектами Федерации.

В последние годы наметилась тенденция к расширению перечня налоговых льгот и освобождению по основным налогам. Налоговый кодекс был дополнен возросшим числом новых положений, устанавливающих налоговые льготы.

Одна из главных проблем, связанных с неэффективностью налоговых льгот,- отсутствие гибкой и целенаправленной государственной политики в деле предоставления и реализации льгот.

В настоящее время работа по анализу эффективности применения льгот по налогам, носит фрагментарный характер. Минфин России вместе с ФНС России рассчитывают лишь бюджетную эффективность налоговых льгот, то есть их стоимостное выражение.

Большие резервы заложены в методе ускоренной амортизации, который мало используется в российской практике. Многие предприятия не воспользовались предоставленным им правом сокращения налоговых платежей за счет ускоренного списания основных средств для целей налогообложения.

Для усиления регулирующего воздействия налога на прибыль на экономику в целях стимулирования модернизации, приобретения дорогостоящего оборудования с длительным сроком эксплуатации предприятиям, осуществляющим финансирование капитальных вложений производственного назначения за счет прибыли, необходимо предоставить право выбора между нелинейным методом плюс включением в состав расходов отчетного (налогового) периода расходов на капитальные вложения в размере не более 10% первоначальной стоимости основных средств и льготой.

Необходимо также вернуться к практике освобождения от налога прибыли, которая идет на расширение производства, модернизацию, внедрение новых технологий, причем размер этой льготы должен быть сохранен на прежнем уровне, т. е. не менее 50% суммы налога.

Налоговая льгота, касающаяся прибыли от вновь созданных производств, должна действовать в течение реального периода их окупаемости.

Практика показывает, что фирмы, которые недавно начали свою деятельность на рынке, вынуждены конкурировать с действующими в отрасли предприятиями, которые могут получить большие преимущества за счет применения льгот. Вновь созданные предприятия не могли воспользоваться инвестиционной льготой даже при наличии потенциально высокодоходных проектов. В сочетании с ограничениями переноса убытков на будущее эта мера приводила к тому, что некоторые проекты не могли быть реализованы, т. е. льгота, стимулируя инвестиции отдельных предприятий, могла привести даже к снижению совокупных инвестиций. В сочетании же с инвестиционной льготой она может дать максимальный стимулирующий эффект и сгладить различия между такими предприятиями.

Для обеспечения положительного влияния государства на инновационную сферу через налоговую политику недостаточно установить льготы на постоянной основе. Налоговые льготы в сфере инноваций должны быть направлены на повышение эффективности всех этапов процесса воспроизводства - от капитальных вложений в фундаментальные исследования до инвестиций в действующее инновационное производство и проекты.

Одной из причин неудач служит несогласованность мероприятий в области поддержки субъектов инновационной и инвестиционной деятельности. Необходима специальная комплексная программа, которая направлена на создание благоприятных условий для инвестиционной и инновационной деятельности в России. Основными направлениями должны стать: увеличение финансирования НИОКР; четкое построение механизма финанси-

вания НИОКР; усиление финансирования и преобразование российской науки; создание условий для взаимовыгодных отношений предприятий реального сектора и научных учреждений; разработка стратегии инновационного развития страны.

Необходимо также снизить налоговую составляющую непосредственно в цене продукции научного и инновационного характера. Для этого возможно использовать следующие стимулирующие меры:

- снизить тарифы взносов в социальные фонды для организаций, которые ведут научную и инновационную деятельность. Это связано с необходимостью привлечения большого количества квалифицированных сотрудников и, соответственно, высокой долей расходов на оплату труда;

- ввести освобождение от обложения НДС ввоза на территорию Российской Федерации высокотехнологичного оборудования, используемого для научных разработок и создания инновационной продукции, комплектующих и запасных частей к нему. Это позволит ускорить процесс модернизации инновационных и высокотехнологичных отраслей российской экономики.

Еще одним элементом налогового стимулирования модернизации экономики может стать введение специальной налоговой льготы, предусматривающей полное освобождение либо пониженную до 70% ставку налога на имущество предприятий и организаций, производящих отечественное высокотехнологичное оборудование и новые виды техники. Для этого необходимо внести изменения в Налоговый кодекс РФ, а именно в ст. 374 НК РФ, в соответствии с которой указанные виды оборудования и техники могут быть исключены из объектов налогообложения.

Значительной проблемой для эффективной деятельности инновационных организаций является высокий уровень совокупной налоговой нагрузки. Поэтому новым направлением налогового стимулирования в области модернизации экономики может стать введение специального налогового режима для научно-исследовательских и инновационных организаций. Эта мера позволит также осуществить комплексное решение вопросов налогообложения указанных организаций и урегулировать сложные вопросы, связанные с налоговым учетом, отчетностью и налоговым администрированием предприятий инновационной сферы.

Следовательно, изменяя налоговые правила, ставки налогообложения, сроки уплаты, структуру налогообложения, амортизационную политику и принципы бюджетной поддержки, государство сможет эффективно влиять на процессы потребления и накопления капитала, структуру материального производства, его территориальное размещение.

Налоговое стимулирование необходимо направить на предоставление льгот по внедрению и инвестициям в инновации, а для этого следует:

- а) избавить от налогов инвестиции, которые будут направлены на освоение новых видов техники и материалов;

- б) существенно увеличить сроки инвестиционного налогового кредита (на 5 -7 лет или на 2-3 года);

- в) не взимать НДС и ввозные таможенные пошлины (или хотя бы понизить их на 70-80%) с импортируемого оборудования, сырья, материалов, лицензий, ноу-хау, предназначенных для осуществления инвестиционного проекта и не конкурирующих с отечественными производителями;

- г) освободить от ограничений на ускоренную амортизацию научное и высокотехноло-

гичное оборудование, а при установлении амортизационного срока службы учитывать в большей степени моральный, а не физический износ;

д) при начислении налога на имущество не включать в налогооблагаемую базу промышленных предприятий стоимость машин, оборудования, опытных образцов, имитационных макетов и других изделий, которые были переданы в пользование научной организации для проведения испытаний и экспериментов в соответствии с заключенным договором (заказом) на создание инновационной продукции;

е) так же стоит освободить от налога на имущество некоммерческие научные организации;

ж) необходимо осуществлять дешевое кредитование (по ставке, не превышающей 1/3 ставки рефинансирования Банка России) из Бюджета развития или государственных фондов. В случае невыполнения инновационного проекта проценты за кредит стоит взимать в повышенном объеме, например, в размере 130% ставки Банка России.

Таким образом, налоговая поддержка инновационной деятельности направляется на создание максимально благоприятных условий для достижения результата - выпуска новой более совершенной продукции (работ, услуг). В случае же невыполнения инновационного проекта, налоги должны быть уплачены с начислением пеней, а льготные кредиты возвращены с уплатой процентов.

Источники и литература

- 1) Налоговый кодекс Российской Федерации. - М.: Проспект: КноРус, 2011. - Гл. 9, стр.262
- 2) Федеральный закон от 19 июля 2007 г. № 195-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части формирования благоприятных налоговых условий для финансирования инновационной деятельности»
- 3) Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г.: утверждена распоряжением Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р.
- 4) Министерство финансов вопросы налоговой политики -www.minfin.ru/in/taxrelations/policy/
- 5) Министерство экономического развития www.economy.gov.ru

Слова благодарности

Научный руководитель: к.э.н., доцент Сердюков В.А.