

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ЛОГИСТИКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Нефедова Ксения Андреевна

Финансовый университет, Москва, Россия

E-mail: ove4ka92@yandex.ru

Рассматривая современную динамику государственных закупок, можно отметить положительную тенденцию развития механизма государственного заказа. Несмотря на то, что с марта 2013 года объемы государственных закупок почти не изменяются, уже в ноябре 2014 года прогнозируется их заметное увеличение (почти вдвое). За 2013 год валовая стоимость заключенных контрактов на предоставление услуг государству составляла 5 902 776, 7 млн.рублей (при участии 240 301 организаций), а за истекший период 2014 года данная величина составила 3 247 349,2 млн.рублей (при участии 246 554 организаций).

Система государственного заказа представляет собой сложный механизм, использование которого может выступать эффективным рычагом прямого государственного влияния на экономику государства. Однако, на сегодняшний день наблюдается ряд проблем в системе государственного заказа, решение которых требует оперативности и четкости регулирования. Среди таких проблем можно выделить, в первую очередь, непрозрачность механизма размещения и осуществления государственного заказа. Непрозрачность самого механизма реализации контрактного обеспечения способствует налаживанию коррупционных связей, в связи с чем теряется объективность и снижается эффективность проведения аукционов (конкурсов на выполнение государственного заказа). Таким образом, складывается ситуация, при которой решающим фактором в исходе аукциона является стоимость самого контракта, а не его эффективность. При этом, за 2013 год потери государства от закупок по завышенным ценам составили 265,5 млрд.рублей (по данным Национального рейтинга прозрачности закупок). Общее завышение цен по государственному сектору составило 5,5%. Другая проблема состоит в отсутствие надлежащей системы контроля над процедурой проведения аукционов и механизмом исполнения государственного заказа, что, в свою очередь, усугубляется противоречивостью и неполнотой действующего законодательства. Отсутствует также и действенный механизм привлечения к ответственности главного распорядителя и нарушителя законодательства.

Особого внимания заслуживают проблемы построения глобальных логистических систем и цепей поставок продуктов и услуг в целях обеспечения государственного заказа. Опыт ведущих зарубежных стран убедительно показывает, что государственный заказ вместе с эффективными механизмами трансферта технологий, продуктов и услуг является одним из важнейших инструментов государственного управления.

Существенным отличием государственной логистики от коммерческой является то, что основанием для ее осуществления является законодательно закрепленные государственные функции. Кроме того, в случае с государственными закупками движение материальных потоков завершает логистический цикл закупки. Еще одним отличием является то, что движение материальных потоков осуществляется лишь после завершения протекания других сопровождающих потоков, до полной оплаты прописанных в контракте товаров, услуг.

Современный механизм логистики государственных закупок выстраивается таким образом, что роль государства в его реализации становится доминирующей именно в силу ее основной цели- обеспечение государственных нужд. Таким образом, государственная логистика может рассматриваться как логистика снабжения или закупочная логистика

(прокьюремент). Государственная логистика включает в себя управление материальными, финансовыми и информационными потоками, а также осуществление манипуляций по закупке и поставке.

Логистика закупок преследует стратегическую цель повышения эффективности процесса закупок, т.е. максимизацию результата этого процесса с минимальными затратами, решая тем самым задачу функционального поддержания логистических операций.

Названная стратегическая цель подкрепляется системой целей, которые можно распределить по уровням. К целям первого уровня относят систему государственных закупок на конкурсной основе. Данная система позволяет добиться экономии финансовых средств и ресурсов, так как для каждого конкретного проекта участники аукциона подбирают оптимальные условия предоставления услуги, а также соотношение цены и качества и объема услуг.

На более низком уровне система государственного аукциона способствует развитию здоровой конкуренции, присущей системе рыночных отношений. Автоматически повышается уровень транспарентности механизма контрактного обеспечения государственных нужд, так как вся информация об аукционе, условиях его проведения, участниках, конкурсной комиссии и результатах аукциона размещается в открытом доступе на информационных порталах. Прозрачность системы, в свою очередь, должна обеспечивать объективность процедуры закупки и справедливость в отношении к потенциальным поставщикам.

Основная сложность логистики государственного заказа состоит в том, что процесс движения товаров и услуг между поставщиком и потребителем должен быть максимально согласован. Решающее значение имеют именно финансовое покрытие и информационное сопровождение, которые должны быть встроены в систему бюджетного федерализма, то есть учитывать и покрывать реализацию действующих целевых программ.

Именно в системе финансового и информационного обеспечения наблюдается наибольшее число нарушений при проведении контрактного осуществления государственных закупок. Так, например, 6 октября текущего года ФАС России возбудило дело в отношении ООО "Восток", ООО "Дороги Сибири", ОАО "ДЭП № 364" и ОАО "ДЭП № 363" по признакам нарушения Федерального Закона "О защите конкуренции". Поводом к возбуждению дела стало подозрение ФАС РФ хозяйствующих субъектов в заключении антиконкурентного соглашения. Подобный сговор должен был быть использован с целью поддержания цен на торгах при проведении открытых аукционов в электронной форме и запросов котировок по обслуживанию автомобильной дороги М-54 от Красноярска до границ с Монголией.

Участники аукционов часто прибегают к искажению информации с целью получения необходимого государственного заказа. Компания ООО "Домострой" одержала победу на государственном аукционе в сфере капитального ремонта жилых зданий. В условиях предлагаемого контракта участник указал возможность предоставления гарантии на проведенные работы сроком на 111 лет. Очевидно, что столь завышенные сроки должны рассматриваться как попытка дезинформирования и нарушения правил конкурентной борьбы.

Перспективным направлением развития государственной логистики закупок могут стать государственные товарные инвестиции через осуществление закупок инвестиционных товаров (в основном в области машиностроения и строительства и закупка технологий). Логистика закупок в данном случае может быть применена для реализации государственных заказов на производство инвестиционных товаров на конкурсной основе при выполнении общественно-значимых инвестиционных программ. На каждом этапе постро-

ения механизма государственных закупок (его формирование и размещение) следует привлекать управленческие информационные средства логистики закупок, а при исполнении - материальные и финансовые средства.

Кроме того, улучшения качества и эффективности логистики могут способствовать оптимизация распределения полномочий по закупкам между уровнями иерархии государственной власти. Концентрация государственного заказа в руках определенных органов власти позволит сократить расходы на его осуществление и ускорить процесс размещения и реализации контрактов на государственные поставки.

Кроме того, стоит уделить внимание общественному контролю государственного заказа. Необходимо применение независимой экспертизы или выборочных аудиторских проверок с целью нарушения норм законодательства с последующей публикацией полученных результатов.

Видится возможным влияние на результаты осуществления государственного заказа посредством оптимизации финансовых потоков. С данной целью для финансирования поставок продукции следует использовать услуги кредитных учреждений.

Для выполнения поставок система транспортного сообщения должна отвечать таким требованиям как скорость и эффективность. Учитывая дальность расстояний, а также климатические условия, можно предполагать, что акцент на авиаперевозках позволит перевозить большие объемы продукции в более короткие сроки. В результате, будет активизирован эффект масштаба, который позволит сократить средние совокупные издержки на исполнение государственного контракта.

Также стоит рассмотреть возможность отмены такого метода размещения заказа как запрос котировок. Данный способ размещения заказа предполагает победу того участника, кто предложит наименьшую цену услуги. При этом мало учитываются остальные параметры контракта, предлагаемые цены раскрываются еще до окончания подачи заявок, а эффект экономии минимален. Таким образом, логистика государственных закупок является основным инструментом государственного снабжения. Являясь интегрированной в процесс государственного управления, она является самостоятельным звеном, позволяющим осуществлять возложенные на органы власти государственные функции. На сегодняшний день в сфере государственных закупок можно наблюдать определенные проблемы, такие как непрозрачность процессов, подкупы и коррупции, картельные сговоры, несовершенное законодательство. Решение данных проблем поможет повысить эффективность государственного управления, расширить производство и повысить общественное благосостояние.

Источники и литература

- 1) Асаул А.Н., Грахов В.П., Кощеев В.А., Чибисов И.Е. «Организация проведения подрядных торгов в регионе» под ред. д.э.н., профессора Асаула А.Н. СПб.: Гуманистика, 2004
- 2) Афанасьев М.В., Щербаков В.В «Функциональный ресурс логистики в организации государственных закупок инвестиционных товаров». Журнал «Российское предпринимательство», 2008 г.
- 3) Афанасьева Н.В. «Логистика формирования государственных заказов при реализации приоритетных инвестиционных проектов». Проблемы современной экономики, №2 (42), 2012
- 4) Васильев Ю.Н., Воронов Н.Г. «Движение логистических потоков при осуществлении закупок продукции, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд»

- 5) Официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг. Электронный ресурс.
- 6) URL: <http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>