

Кредитно-экономические институты: проблемы становления мегарегулятора в России
Организация государственных и муниципальных заимствований в Российской Федерации путем привлечения кредитов

Землянухина Ольга Олеговна

Финансовый университет, Москва, Россия

E-mail: olgazemlyanukhina@yandex.ru

1. Теоретические аспекты организации государственных и муниципальных заимствований.

Государственные и муниципальные заимствования, являющиеся главным способом покрытия бюджетного дефицита, представляют собой передачу в распоряжение органов государственной власти и органов местного самоуправления средств, которые заемщики обязуются возратить в той же сумме с уплатой процента (дохода в иной форме) на сумму заимствования. Целью проведения заимствований является получение органами власти и органами местного самоуправления в свое распоряжение дополнительных финансовых средств, которые они могли бы направить на финансирование мероприятий, не обеспеченных доходами, или осуществление программ экономического и социального развития.

Одной из форм государственных и муниципальных заимствований являются кредиты, привлекаемые органами государственной власти и органами местного самоуправления для увеличения своих ресурсов. Кредиты могут быть предоставлены государственными и коммерческими банками, другими кредитными организациями, иностранными государствами, их банками и фирмами, международными финансовыми организациями. При этом Центральный банк РФ может прокредитовать только федеральное правительство, а органы местного самоуправления не имеют доступа к внешним источникам кредитования.

2. Макроэкономические условия реализации долговой политики Российской Федерации на 2013-2015 гг. и уровень государственного долга

Дефицит федерального бюджета сохранится на протяжении планового периода, однако будет иметь относительно низкие значения (0,8% ВВП в 2013 г. и 0,2% ВВП в 2014 г.) с планируемым выходом на бездефицитный бюджет в 2015 г. При умеренном общем дефиците бюджета значения нефтегазового дефицита сохранятся на все еще высоком, хоть и последовательно снижающемся уровне: в 2013 г. - 10,1% ВВП, в 2014 г. - 8,9% ВВП, в 2015 г. - 8,6% ВВП.

Основным источником финансирования дефицита федерального бюджета будут по-прежнему выступать государственные заимствования, объем валового привлечения по которым составит в 2013-2015 гг. 1,4 трлн. рублей, 1,1 трлн. рублей и 1,4 трлн. рублей соответственно.

В условиях реализации неблагоприятного сценария основным источником покрытия дефицита федерального бюджета также станут госзаимствования.

3. Структура заимствований субъектов Российской Федерации

Период 2009-2010 гг. характеризовался существенным изменением структуры государственного долга субъектов Российской Федерации в сторону увеличения доли обязательств по привлеченным бюджетным кредитам от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и снижения доли рыночного долга. Указанные изменения явились следствием сознательной государственной антикризисной политики в сфере межбюджетных отношений, которая позволила стабилизировать ситуацию с региональными бюджетами в условиях ограниченного доступа субъектов к рыночным ресурсам.

По состоянию на 1 сентября 2012 года доля бюджетных кредитов в структуре долга субъектов превышала 37%, доля ценных бумаг составила почти 30%, на долю банковских и других кредитов пришлось около 24%, на долю государственных гарантий субъектов - почти 10%.

Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет субъекта РФ от других бюджетов бюджетной системы РФ составляют 37,06% в структуре государственного долга субъектов РФ по состоянию на 1 сентября 2013 года. Также значительную долю - 29,37% занимают государственные ценные бумаги субъекта РФ, а 23,68% - кредиты, полученные субъектом РФ от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций.

4. Расчет удельного веса кредитов в государственных внешних и внутренних заимствованиях.

После распада СССР внешний долг России неуклонно возрастал и достиг своего максимума сразу после кризиса 1998 года, когда он достиг 146,4% от ВВП страны. После этого началось его быстрое снижение. В 2013 году внешний долг составляет около 5 % ВВП страны.

В результате резкого снижения внешнего долга и быстрого роста экономики РФ по сравнению с другими странами, Россия постепенно превращается в страну-кредитора.

Государственный внешний долг Российской Федерации на декабрь 2013 года составляет 1,7 млрд. руб.

Государственный внутренний долг на 2013 год составляет около 5,3 трлн. руб. Государственные внутренние заимствования составляют 433 млрд. руб., а это около 8% от всего внутреннего долга.

Кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц составляют 21% от общего числа заимствований Российской Федерации.

Заключение

Вне зависимости от макроэкономических сценариев и конъюнктуры рынков капитала в предстоящий период государственная политика будет направлена на обеспечение способности Российской Федерации осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач, и на условиях, приемлемых для нашей страны как надежного суверенного заемщика. Решению этой задачи будет способствовать регулярное присутствие России на рынках капитала, прозрачная и последовательная аукционная политика, постоянное и эффективное информационное взаимодействие с инвестиционным сообществом, последовательное расширение круга инвесторов, заинтересованных в размещении средств в государственные ценные бумаги Российской Федерации.

Фактический объем государственных заимствований будет определяться результатами исполнения федерального бюджета и конъюнктурой внутреннего и внешнего рынков. Накопленный объем долговых обязательств перед национальными и зарубежными кредиторами будет находиться в пределах, исключающих значимое ухудшение долговой устойчивости Российской Федерации. Долговая политика будет направлена на повышение кредитных рейтингов нашей страны и обеспечение ее безусловной платежеспособности.

Источники и литература

- 1) Основные направления государственной долговой политики РФ на 2013-2015 гг. Министерство Финансов РФ. 2012 г. http://www.minfin.ru/common/img/uploaded/library/2012/12/DOLGOVAYA_POLITIKA_1015.pdf
- 2) Бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов (по состоянию на 1 октября 2013 года). Минфин. 2013 г.
- 3) Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (сводная часть) <http://www.budgetrf.ru/Publications/Schpalata/Zakluchenia/>
- 4) Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. N 216-ФЗ "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов"(с изменениями и дополнениями)
- 5) Анализ информации об исполнении приложений «Программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2011 год» и «Программа государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2011 год» к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»

Слова благодарности

Выражаю благодарность Сердюкову Владимиру Александровичу.