

Актуальные проблемы развития налоговой системы Российской Федерации
**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ КАК
ИНСТРУМЕНТА ПОЛИТИКИ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ И
ПОДДЕРЖКИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Дадаян Валерия Станиславовна

Тверской государственный университет, Тверь, Россия

E-mail: maaaa21@gmail.com

Совершенствование налоговой системы России является важным инструментом стимулирования предпринимательской и инвестиционной активности для реализации политики импортозамещения в условиях введения западных санкций, членства во Всемирной торговой организации и наращивания национальной конкурентоспособности.

Совершенствование налоговой системы должно касаться не только пересмотра налогов, налоговых ставок, но и предоставления налоговых преференций, упрощения процедур администрирования, а также активизации мониторинговой деятельности налоговых органов.

Одним из предлагаемых правительством новых направлений совершенствования налоговой политики является введение «налоговых каникул». Предусматривается установление «налоговых каникул» в размере налоговой ставки ноль процентов для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, перешедших на упрощённую или патентную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в производственной, социальной и научных сферах. Такая норма должна действовать в период с 2015-й по 2018 год. Если право будет приобретено в 2018 году, то такие налоговые каникулы могут продлиться до 2020 года.[1]

Право на установление налоговых каникул будет предоставляться субъектам Российской Федерации, так как такая мера напрямую будет влиять на бюджет регионов. Но данное направление совершенствования налоговой системы только предполагается, но еще не реализуется. Однако, по нашему мнению, такая стимулирующая программа должна быть реализована. Существует большое количество незарегистрированных предпринимателей, для которых она станет своеобразным «толчком» для регистрации их деятельности. Предпринимательская деятельность ряда хозяйствующих субъектов остается в «тени» в силу того, что при легализации они не обеспечат ее воспроизводство и своей жизнедеятельности. Введение программы даст реальную возможность наращивать свой бизнес в течение нескольких лет фактически без уплаты налога.

Но встает проблема эффективности предлагаемой системы стимулирования. Поэтому необходимо проводить анализ хода реализации и результата применяемых мер. Анализ можно будет провести уже через год, оценив динамику количества индивидуальных предпринимателей в регионах.

Предполагается, что такая программа стимулирования должна действовать в период с 2015-й по 2018 год, т.е. в течение трех лет. Но не является ли этот срок слишком большим? Если это направление налоговой политики будет не эффективным, то ущерб, причиненный региону, окажется значительным.

Следует также проанализировать введение налоговых каникул не только для вновь зарегистрированных ИП, но и для субъектов малого и среднего предпринимательства, действующих в тех отраслях, которые ориентированы на импортозамещение или относятся к высокотехнологичному сектору товаров и услуг, вне зависимости от того зарегистрированы они сейчас или уже долгое время осуществляют свою деятельность. Например, такую поддержку можно предложить для отрасли машиностроения, отдельных отраслей

черной и цветной металлургии, в особенности химической промышленности и сельского хозяйства, нефтехимической промышленности, лесопромышленного комплекса, рыбной отрасли, пищевой и легкой промышленности и др.

В условиях санкций, предъявленных рядом западных стран, налоговая политика, в части установления налоговых каникул в отношении ряда отраслей и видов деятельности, может стать эффективным инструментом поддержки и малого и среднего предпринимательства, развития внешнеэкономической деятельности, и внедрения механизмов импортозамещения. В целом данный процесс будет способствовать не только диверсификации экономики, но и обеспечению продовольственной и экономической безопасности страны.

Использование налоговых каникул может простимулировать развитие ряда отраслей. Например, развитие рыбной отрасли, что позволит приблизиться к показателям Китая и Норвегии.

Однако налоговое стимулирование может быть эффективным при отслеживании и контроле эффективности исполнения применяемых норм и мер. В этой части огромное значение имеет мониторинг деятельности налоговой службы. В связи с этим невозможно игнорировать проблему, связанную с мониторингом: территориальные управления налоговой службы не ведут мониторинг и не разглашают определенные данные. Все это не дает возможности реально и прозрачно оценить реализуемые региональные и государственные меры поддержки предпринимательства, отдельных отраслей и видов деятельности.

Одновременно необходимо сделать открытой информацию по налогам субъектов малого и среднего предпринимательства для государственных органов статистики в целях оценки эффективности мер, реализуемых для их поддержки. На основании открытости, детализации и аналитичности отдельных данных органы статистики смогут представлять отчеты в государственные органы исполнительной власти и местного самоуправления по их требованию. Эти отчеты помогут проанализировать слабые и сильные стороны конкретных мер государственной поддержки и послужат основанием для их прекращения или наоборот видоизменения и продолжения.

Следует учесть, что информация должна быть сгруппирована не только по отдельным налогоплательщикам, но и по конкретным отраслям и видам деятельности. Все это позволит определить эффективность реализации государственных и муниципальных программ и мер поддержки развития отдельных отраслей и сфер деятельности, имеющих максимальную отдачу и являющихся точками экономического роста. На основе данных мониторинга можно отказаться от поддержки нерентабельных отраслей, сократив расходы из федерального и местного бюджетов, обеспечив эффективное и рациональное использование средств.

Так как речь идет о поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, которые в основном используют специальный налоговый режим в виде упрощенной системы налогообложения (далее - УСН), то хотелось бы еще внести предложения по совершенствованию налоговой системы в части администрирования отдельных налогов, а именно по поводу заполнения и оформления налоговых деклараций по УСН. Предприниматели утверждают, что налоговая декларация при УСН, использующей доходы минус расходы (далее Д-Р) является запутанной, т.к. она объединяет два разных варианта налогообложения: доходы и Д-Р.

В настоящее время на стадии разработки находится новая форма декларации, по мнению представителей налоговой службы более простая. Она подразумевает специальные разделы для расчета единого налога отдельно для разных вариантов налогообложения.

На наш взгляд полностью искоренить ошибки и недочеты при заполнении налоговых деклараций, возможно, удастся только при создании различных деклараций для налогоплательщиков, использующих разные варианты налогообложения. Хотя они и основаны на одной базе, но они принципиально различаются: при втором варианте налогообложения даже налоговая ставка дифференцирована. Поэтому для самих контролирующих инстанций будет удобнее создание отдельных деклараций для налогоплательщиков, применяющих разные варианты УСН.

Разделение налоговых деклараций важно и для налоговой аналитики и проведения мониторинга. Это упростит процесс сбора, обобщения и детализации информации. Предложения, сделанные нами, благоприятно скажутся не только на деятельности налогоплательщиков, но и налоговых органов.

Введение «налоговых каникул» для отраслей импортозамещения и высокотехнологичного сектора экономики, изменений в мониторинге деятельности налоговых органов и их взаимодействии с государственными структурами при оценке эффективности применяемых мер государственной поддержки, а также упрощение администрирования налогов в части заполнения налоговых деклараций для субъектов малого и среднего предпринимательства, применяющих упрощенную систему налогообложения, может стать одним из действенных механизмов стимулирования субъектов малого и среднего предпринимательства и совершенствования налоговой системы России.

Источники и литература

- 1) Стенограмма парламентских слушаний Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам на тему: "Основные направления налоговой политики в Российской Федерации" Здание Государственной Думы. Большой зал. (Электронный ресурс) 15.05.14. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. – Дата обращения: 08.11.14.
- 2) Резолюция круглого стола «Конкурентная промышленная политика для малых и средних инновационных и промышленных предприятий в условиях импортозамещения». (Электронный ресурс) г. Москва, ТПП РФ 08.10.14. Режим доступа: http://mosgarantfund.ru/userfiles/ufiles/rezolyutsiya_proekt_5.docx . – Дата обращения: 10.11.14.
- 3) Экспертная группа №20 «Международная позиция России: экономические ориентиры» Предварительный вариант Укрепление международных экономических позиций Российской Федерации: приоритеты и инструменты (Электронный ресурс) 10.03.11. Режим доступа: http://2020strategy.ru/data/2011/07/13/1214718011/int_poz_Russia.pdf . – Дата обращения: 11.11.14.

Слова благодарности

Огромное спасибо моим научным руководителям: д.э.н., проф. Карасёвой Л.А. и к.э.н., доц. Новиковой Н.В..