

Развитие управленческого потенциала в инновационной экономике
**ЛИПЕЦК - 2035. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ТЕНДОВ РАЗВИТИЯ ГОРОДА ЧЕРЕЗ
ФОРСАЙТ-СЕССИИ**

Граб Ирина Сергеевна

E-mail: ac234@mail.ru

В условиях рыночной экономики грамотно выстроенная система политических решений, основанная на разработанных долгосрочных стратегиях развития с использованием методов сценарного прогнозирования, создает возможности для выбора наиболее предпочтительных в сложившейся ситуации управленческих решений даже в случае изменяющихся внешних условий развития. Абсолютное большинство развитых стран мира уже несколько десятилетий успешно реализует региональное стратегическое и территориальное прогнозирование, за счет чего достигнуты значительные результаты в решении проблемы устойчивого регионального развития. В стратегическом прогнозировании используются различные методологические и организационные принципы. Общим при этом является вовлеченность общественных сил в обсуждение и сопоставление долгосрочных прогнозов, стратегий развития, выработка комплексного видения будущего и согласование путей его достижения. Одним из основополагающих инструментов данной системы является форсайт и его ядро - дорожные карты.

В России в последние десятилетия различными ведомствами, организациями, научными коллективами были реализованы проекты по оценке перспектив развития научно-технологических направлений, секторов экономики, регионов. Однако в отношении городской среды при определении приоритетов развития и разработки долгосрочных стратегий Форсайт-методики, за редкими исключениями («Форсайт Екатеринбурга», «Красноярск: образы будущего 2030») пока не получили широкого распространения.

В 2013 году администрация города Липецка поставила задачу формирования долгосрочного стратегического плана развития города до 2035 г. Проект был инициирован Департаментом экономического развития города, координатором и исполнителем выступил Липецкий филиал Финансового университета при Правительстве РФ.

На начальном этапе реализации Проекта анализировался существующий опыт стратегического планирования развития городской среды. Изучались методики выявления и отбора приоритетов, уточнялись общие подходы и принципы использования Форсайта на муниципальном уровне, инструменты реализации пяти его базовых элементов: предвидения, сетевое взаимодействие, построение согласованного видения будущего и практическая реализация. Проведение Форсайт-сессии позволило смоделировать желаемый образ будущего города, учитывающий его потенциал и рыночные тренды. Выявленные глобальные тренды составили базу построения локальных моделей социального, культурного и экономического развития Липецка. В основу Форсайт-сессии была положена методика Rapid-Форсайт (RF - метод), разработанная Агентством стратегических инициатив (АСИ).

Прогностическая сессия проходила в три этапа. На первом этапе экспертные группы определяли, оценивали и размещали на карте тренды, технологии, события и форматы. Каждая группа фокусировалась на определенном временном промежутке, а по завершении сессии представляла полученные результаты.

Далее эксперты оценивали ключевые рынки (заказчиков) и составляли таблицу их существующих и будущих потребностей — генерировали будущие проекты. Полученные модели развития проектов были протестированы на достоверность с помощью метода гейм-сторминга. Проводилась работа с нормативными актами и ожидаемыми законодательными изменениями. А полученные экспертными группами карты были сведены в общую

карту времени. Результатом сессии стала «дорожная карта». В желаемом образе к 2035 г. Липецк был определен как город с высокой социокультурной организацией, региональный инновационный центр со стабильной положительной динамикой воспроизводства экологического (природного) капитала. С учетом глобальных трендов были выделены следующие направления деятельности (см. рис. 1).

Далее были выявлены основные проблемы развития города Липецка, которыми стали: моноотраслевой характер экономики, зависимость доходной части бюджета города от колебания мировых цен на металлы, неразвитость авиаперевозок, депопуляция, недостаточность человеческих ресурсов для реализации планов и проектов социально-экономического развития, недостаток квалифицированных кадров (наука и технология), невысокий уровень развития системы поддержки малого и среднего бизнеса и др.

Определение спектра возможных стратегических траекторий развития города было организовано как многоступенчатая экспертиза. Привлеченными стейкхолдерами были сформулированы основные тренды и важнейшие технологии, которые, по мнению экспертов, определяют стратегическое развитие Липецка до 2035 г., представленные в форме карты трендов и соотнесенные со шкалой времени (см. табл.1).

Сформированный список подвергся детальному анализу. На этой основе разработан спектр узких сценариев, преобразованных затем в базовые сценарии, наиболее точно отражающие различные варианты развития будущего. С целью конкретизации видения долгосрочного стратегического развития Липецка экспертам в соответствии с выделенными трендами и базовыми сценариями было предложено разработать идеи проектов и управленческих решений, направленных на реализацию конкретного сценария. Результатом работы стали проекты пакетных идей и управленческих решений для реализации каждого из базовых сценариев развития города до 2035 года.

Таким образом, применение Форсайта как системного инструмента формирования будущего, позволило учесть возможные изменения во всех сферах общественной деятельности: в науке и технологиях, экономике, социальных, общественных отношениях, культуре.

Иллюстрации

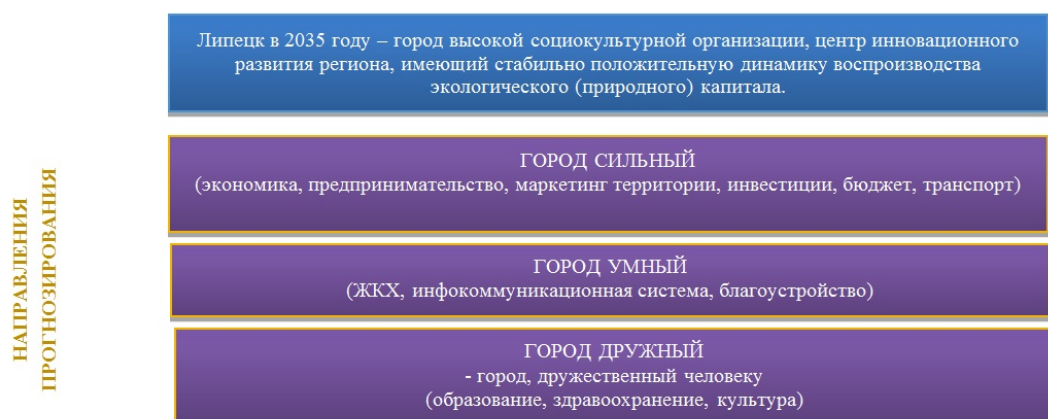


Рис. 1. Рисунок 1. Направления прогнозирования

Направления прогнозирования	Тренды и технологии	
Город умный	<ul style="list-style-type: none"> - быстро, комфортно, удобно - реконструкция жилых микрорайонов - двор без автомобилей - экоздания 	<ul style="list-style-type: none"> - формирование «нового горожанина», желающего и умеющего жить в умном городе - развитие городской агломерации - дигитализация всех процессов управления
Город сильный	<ul style="list-style-type: none"> - приток зарубежных инвестиций - кластеризация 	<ul style="list-style-type: none"> - инженерно-инфраструктурное развитие - улучшение качества человеческого капитала
Город дружный	<ul style="list-style-type: none"> - сохранение человеческого рода - гармоничное развитие ребенка - формирование ценностей семьи - здоровый человек - дети с ограниченными возможностями - дружественная социокультурная среда - сбалансированная медицина - здоровым быть модно - аграрная безопасность - экологическая угроза 	<ul style="list-style-type: none"> - образование - миграция населения - адаптация к быстро меняющемуся миру - любовь к труду - изменение понятия успех - интерактивный город - культурным быть модно - общественное обсуждение законов - человек – хранитель традиций - глобализация

Рис. 2. Таблица 1. Основные тренды и технологии стратегического развития города Липецка до 2035 года