

Актуальные проблемы развития налоговой системы Российской Федерации

Нужна ли России налоговая амнистия 2015?

Коровяковская Тамара Олеговна

Финансовый университет, Москва, Россия

E-mail: korovyakovskaya1993@mail.ru

Тема деофшоризации российской экономики стала особенно актуальной в последнее время. Дело в том, что бывавшие и в прошлом призывы политического руководства России прекратить выводить деньги из России в офшоры и вернуть их на родину, стали сопровождаться конкретными действиями.

По данным российских сенаторов, за 20 лет через офшорные зоны только из экономики России ушли более 800 миллиардов долларов. Тогда глава государства отметил, что предприниматели должны понимать свою меру ответственности, а российские компании должны быть зарегистрированы на территории нашей страны и иметь прозрачную структуру собственности.

На данный момент угрозой для российской экономики является усиление оттока капитала из страны. Банк России ожидает, что общий отток капитала из страны в 2014 году составит 90 миллиардов долларов, а в 2015 году снизится до 35 миллиардов долларов. Минэкономразвития ожидает 100 миллиардов и 40 миллиардов соответственно. Так же оно может быть связано со снижением цен на нефть или расширением "формальных и неформальных ограничений доступа" российских компаний к внешним рынкам капитала.

Еще в июне в Совете федерации предложили объявить в России амнистию капитала с 1 января 2015 года, рассчитывая вернуть из-за рубежа до 250 млрд. долларов США.

Член комитета Госдумы по бюджету и налогам Михаил Сердюк («Справедливая Россия») предлагает амнистировать капиталы российских бизнесменов, которые они вывели в офшоры. Для этого он подготовил законопроект «О неотложных мерах в связи с налоговой амнистией и стимулированием возврата в Российскую Федерацию денежных средств из офшорных территорий и иных государств ближнего и дальнего зарубежья». Граждане, вернувшие свои средства в РФ, согласно условиям законопроекта, будут освобождены от ответственности за совершение отдельных преступлений, административных правонарушений и дисциплинарных проступков, предусмотренных законами РФ.

Закон будет внесен в Госдуму в период осенней сессии и в случае принятия вступит в силу с 1 января 2015 года. Срок, в который граждане и юридические лица смогут легализовать свои офшорные средства, установлен с 1 января по 31 декабря 2015 года.

Целями законопроекта являются оздоровление сферы налоговых правоотношений, привлечение финансового капитала в экономику России, вывод денег из теневого экономического оборота.

Для возвращения денежных средств законопроектом предлагается создание специальных счетов легализации в банках РФ для выведения на них средств из иностранной юрисдикции. Само юридическое или физическое лицо, пожелавшее вернуть из офшора средства в российскую банковскую систему, должно будет подать декларацию о доходах (декларация субъекта легализации) в соответствующий территориальный налоговый орган, после чего налоговый орган составляет акт о легализации доходов, удостоверяющий факт налоговой амнистии по объекту легализации.

В законопроекте прописаны и исключительные случаи, когда амнистия не может быть применена. В частности, легализации не подлежат средства, полученные в результате коррупционных правонарушений, тяжких преступлений против основ национальной без-

опасности РФ, жизни, здоровья и свободы личности, мира, безопасности человечества и международного правопорядка, а также совершенные в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров.

Сенаторы Константин Добрынин и Юрий Бирюков так же выдвинули свой вариант законопроекта об амнистии капитала, выведенного за рубеж. Они предлагали воспользоваться итальянским опытом: освободить капитал от уплаты налогов, введя только декларационный платеж в 2,5% от общей суммы возвращенных средств. Они также предлагали, чтобы амнистия вступила в силу с 1 января 2015 года.

Законопроект сенаторов «О порядке возврата в РФ активов» предполагает упрощенный порядок декларирования с целью обратного получения размещенных на банковских счетах за пределами Российской Федерации денежных средств.

При условии подачи декларации и уплаты декларационного платежа гражданин освобождается от обязанности по уплате налога, пени и штрафа в связи с операциями по приобретению, возврату и легализации в рамках настоящего закона данного имущества и денежных средств, не может быть привлечен к административной и (или) уголовной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации, а также у него не могут запрашиваться никакие документы и сведения относительно источников и обстоятельств приобретения задекларированных денежных средств и имущества.

Согласно предложенным проектам законов, лица и компании, легализовавшие свои доходы, получают право в приоритетном порядке участвовать в реализации федеральных и региональных программ, размещая инвестиции в виде легализованных средств. Кроме того, правительство будет наделено правом устанавливать льготные налоговые режимы для таких лиц. Эта норма вызывает ряд вопросов. В частности, руководитель независимого экспертного совета при Правительстве РФ, член экспертного совета Госдумы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству Роман Терёхин назвал эту идею «неоднозначной». Так, недобросовестные предприниматели могут использовать её в своих интересах: вывести деньги, например, на Кипр, вернуть, добиться признания себя субъектом легализации и получить под это обещанные налоговые преференции.

Вопросы вызывает не только эффективность ранее проведённых амнистий, но и новой, предложенной депутатом. Когда объявляется амнистия, то важно не просто простить то, что было, но и создать стимулы для того, чтобы это не повторялось. Ведь деньги не возвращаются не потому, что ждут амнистии, а потому, что «просто спокойнее, когда они за границей».

«В этом и проблема. Амнистия сама по себе бесполезна. Это должен быть целостный набор инструментов, который позволяет не только вернуть средства, но и дальше эффективно применять их в России, должны быть реальные стимулы. Без стимулов это будет или не работающий инструмент, или краткосрочный», — подчеркнул он.

Для полноценной борьбы с офшорами, прекращения оттока капитала и выхода бизнеса из тени необходимо устранить саму причину бегства.

Сегодня есть различные возможности для деофшоризации российской экономики. Добиться полной деофшоризации, как показывает опыт наиболее успешных в этом отношении офшорных стран, невозможно, так как в мире разворачивается острая конкуренция не только за инвесторов, но и за налогоплательщиков. Однако даже сокращение вдвое вывода из России потенциальных налоговых доходов позволило бы увеличить на 1,5-2% темпы роста ВВП и существенно сократить отток капитала из России.

Источники и литература

- 1) Ларина Е. Понять и простить: Госдума рассмотрит проект офшорной амнистии // Аргументы и факты <http://www.aif.ru> (дата обращения 03.10.2014)
- 2) Домчева Е. В России могут объявить офшорную амнистию // Российская газета <http://www.rg.ru> (дата обращения 02.10.2014)
- 3) ЦБ: падение цен на нефть и отток капитала могут угрожать экономике РФ // Информационное агенство Ria-новости (дата обращения 26.09.2014)
- 4) Рункевич Д., Малай Е. «Бизнесменам предлагают воспользоваться офшорной амнистией» // Известия <http://izvestia.ru> (дата обращения 02.10.2014)