

Кредитно-экономические институты: проблемы становления мегарегулятора в России
**Проблемы и перспективы правового регулирования торговой деятельности в
рамках развития деятельности товарных бирж в России**

Машанов Денис Андреевич

E-mail: yarusskiy19@mail.ru

Торговая деятельность - один из трёх основных видов хозяйственной деятельности (наравне с производственной и финансовой деятельностью), направленный на удовлетворение спроса путём реализации товаров потребительского и промышленного назначения. От степени эффективности правового регулирования торговой деятельности напрямую зависит благосостояние и отдельных хозяйствующих субъектов, и всей национальной экономики. В настоящее время торговая деятельность является слабо регулируемой сферой хозяйственной деятельности, свидетельством чего является высокий уровень коммерциализации торговли, вызывающий значительное повышение начальной цены на товар при его перемещении от производителя к конечному потребителю.[1] Проблема нерегулируемости торговли есть одна из основных причин экономического кризиса в России, что отражено в высоком уровне инфляции, падении экономического роста, связанного с отставанием развития реального сектора экономики. Для решения данной проблемы актуальной задачей для государства и общества представляется развитие деятельности товарных бирж в России, так как товарная биржа является высшей формой организации оптовой торговли, основы для осуществления розничной торговли и удовлетворения спроса конечных потребителей, а, следовательно, и совокупного спроса.

Действующее законодательство, регулирующее биржевую деятельность, в том числе и на товарном рынке, основано на положениях Федерального закона от 21.11.2011 №325-ФЗ «Об организованных торгах». В содержании данного Федерального закона не отражены многие теоретические и практические аспекты деятельности бирж, в том числе и товарной биржи.

Согласно п.1. ст. 9. Федерального закона «Об организованных торгах», биржа - это организатор торговли, имеющий лицензию биржи. Данное понятие биржи не даёт полного представления о данном экономическом институте и его сущностных чертах. Для сравнения в экономической теории под биржей понимается форма организации торговли для проведения регулярных торгов, продажи финансовых активов и контрактов, представляющая собой объединение основных её участников, являющихся одновременно в большинстве случаев её учредителями.

В экономической науке также выделяют следующие основные виды бирж: товарная, фондовая, валютная и биржа труда. В Федеральном законе «Об организованных торгах» данные виды бирж также никак не зафиксированы и не даны их понятия. Основу национальной (в данный момент, в том числе региональной и мировой) экономики в рамках регулирования торговой деятельности составляют товарные биржи или товарные рынки биржевых холдингов (объединений), понятие которых отсутствует в законодательных актах РФ.

Согласно российскому законодательству биржа может являться только акционерным обществом[2], то есть коммерческим юридическим лицом. В развитых государствах мира, напротив, товарные биржи функционируют как бесприбыльные учреждения и пользуются существенными налоговыми льготами как некоммерческие организации.[3] Некоммерческий характер деятельности товарной биржи связан с основной целью её функционирования, которая заключена в создании благоприятных условий для встречи продавца и покупателя, являющихся хозяйствующими субъектами на оптовом рынке товаров, и

как следствие, ускорении оборачиваемости капитала в национальной экономике. Товарная биржа выполняет социальную функцию по организации торгов, что в одинаковой степени важно для каждого из участников биржевой торговли, являющихся одновременно и её учредителями.

Участниками торговли на товарной бирже являются хозяйствующие субъекты. Непосредственно интересы участников торговли на товарной бирже при осуществлении самих торгов представляют брокеры. Брокер на товарной бирже является посредником при совершении биржевой сделки представляющий интересы хозяйствующего субъекта. Точная регламентация брокерской деятельности является одной из основных задач, которые необходимо решить для успешного функционирования товарной биржи. В Федеральном законе «Об организованных торгах» отсутствует понятие «брокер». На уровне законодательства закреплено только определение брокерской деятельности в Федеральном законе «О рынке ценных бумаг», где рассмотрены лишь некоторые аспекты осуществления брокером своих функций на фондовом рынке. Правовой статус брокера как непосредственного участника проведения биржевых торгов должен быть установлен законом.

Существенным пробелом в правовом регулировании деятельности товарных бирж в России является также отсутствие классификации участников биржевой торговли - субъектов хозяйственной деятельности, в чьих интересах и заключаются биржевые сделки. Всех участников торгов на товарной бирже можно подразделить на три группы в зависимости от того, по отношению к кому они могут выступать продавцами и покупателями: государственные и частные предприятия, являющиеся производителями товаров, оптовые торговые компании и магазины розничной торговли (их объединения). Государственные и частные предприятия, осуществляющие производство товаров, в большинстве случаев выступают только как продавцы, но при торговле между собой при налаживании необходимых межотраслевых производственных связей могут выступать также и покупателями. Оптовые торговые компании при торговле с производителями товаров выступают только как покупатели, но при перепродаже товаров торговым компаниям, занимающимся розничной торговлей, всегда будут продавцами. Розничные магазины и их объединения всегда должны выступать на товарной бирже только как покупатели товаров.

Представленная классификация может быть положена в основу ведения государственного реестра хозяйствующих субъектов, которые являются участниками торгов на товарной бирже. Это поспособствует повышению эффективности и упрощению государственного регулирования и надзора за торговой деятельностью коммерческих предприятий и организаций на товарной бирже, целью которых должно быть снижение уровня коммерциализации торговли в Российской Федерации. Однако процедура регистрации на товарной бирже должна быть максимально автоматизирована и облегчена для всех потенциально возможных участников биржевых торгов для обеспечения высокого уровня конкурентной борьбы (отдельно можно законодательно зафиксировать создание квот при входе на товарный биржевой рынок малых и средних предпринимателей). Поэтому государственное регулирование и надзор за осуществлением торгов на товарной бирже должны быть направлены и усилены именно в области заключения биржевых контрактов. Необходимо добавить в Федеральный закон «Об организованных торгах» понятия фьючерсного и опционного контракта, и особенности их заключения и исполнения. Данные виды контрактов являются особенными и применяемыми только на биржевых торгах (в том числе и на товарной бирже), поэтому они не нашли никакого отражения в действующем гражданском законодательстве.

Согласно Федеральному закону «Об организованных торгах» особые полномочия по

регулированию и надзору за организованными торгами (в том числе и на товарной бирже) осуществляет Центральный банк Российской Федерации. Наделение финансового центра государства практически неограниченными полномочиями по руководству оптовой торговли, а через неё и иных видов торговли, ставит проведение финансовой политики выше торговой, что недопустимо, так как они в одинаковой степени влияют на развитие друг друга с экономической точки зрения. В Федеральном законе «Об организованных торгах» не обращено внимание на основной аспект взаимодействия товарных бирж и Банка России - финансирование заключения коммерческих сделок на товарной бирже с помощью дешёвого и доступного кредита. Осуществлять данную финансовую политику, направленную на стимулирование торговой деятельности и развитие внутреннего рынка, ЦБ РФ должен осуществлять не напрямую, а через создание подотчётных ему биржевых банков, пользующихся льготами при получении кредита от первого. Попытка создания биржевых банков и осуществления ими деятельности в конце 1990-х - начала 2000-х годов провалилась, все, появившиеся на тот момент биржевые банки были ликвидированы[4], что также было вызвано отсутствием специальных правовых норм, регулирующих их специфическую деятельность. Правовой статус биржевых банков в России так и не был закреплён с момента появления первых бирж чуть более 20 лет назад, и устранения этого законодательного пробела является обязательным.

В случае направления деятельности Банка России на регулирование и надзор только за финансированием деятельности участников торгов на товарной бирже, непосредственное регулирование и надзор за осуществлением торгов на товарной бирже должно осуществлять Министерство промышленности и торговли РФ. Основной задачей Минпромторга России в этом направлении следует признать обеспечение выполнения биржей своей основной цели - оказание услуг хозяйствующим субъектам в рамках их оптовой торговли, а также создание условий для встречи производителей разных звеньев производства (восстановление отраслевых и межотраслевых связей в экономике). К иным задачам регулирования и надзора за осуществлением торгов на товарной бирже необходимо отнести:

- борьбу со спекуляцией цен на товарном рынке;
- уменьшение количества коммерческих цепочек продажи товара оптом, как следствие, получение товара в кратчайшие сроки по низкой цене и снижение количества коммерческих фирм;
- мониторинг деятельности товарной биржи, основанный на предоставленной ежеквартальной и ежегодной отчётности от товарных бирж о результатах своей деятельности, а также на иных источниках информации, добытых при реализации принципа гласности при заключении биржевых контрактов.

Решение последней задачи позволит Минпромторгу РФ и Правительству РФ в его лице иметь достаточно полную информацию о состоянии экономики, учитываемую при составлении планов стратегического планирования в РФ.

В целом, следует отметить, что законодательство по регулированию торговой деятельности, осуществляемой на товарной бирже, нужно серьёзно дорабатывать. Федеральный закон «Об организованных торгах» не отвечает на многие проблемные вопросы деятельности товарной биржи как основы оптового рынка товаров. Применение предложений, указанных выше при выделении проблем правового регулирования в сфере деятельности товарной биржи, и внесение изменений в законодательство в соответствии с ними, должно способствовать развитию торговли на товарной бирже.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 21.11.2011 №325-ФЗ «Об организованных торгах» //Собрание законодательства РФ, 28.11.2011, №48, ст. 6726.
- 2) Коммерческое право: Учебник для вузов. – М.: РАНХиГС при Президенте РФ: Статут, 2013. – 640 с.
- 3) Хозяйственное право: учеб. пособие для студентов вузов обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. А.Г. Чепурного, Н.Д. Эриашвили. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. С. 35.
- 4) Общая экономическая теория: учеб. для студентов, обучающихся по экономическим специальностям/ В.З.Баликоев. – 13-е изд., стер. – М.:Издательство «Омега-Л», 2011. С. 71.
- 5) URL: <http://www.gks.ru/>