

**Концессионное соглашение как основная форма государственно-частного
партнерства: современное состояние и перспективы развития**

Хулукишинов Денис Егорович

Российский университет дружбы народов, Экономический факультет, Москва, Россия

E-mail: denis54@inbox.ru

На современном этапе развития мировой экономики ряд государств всё больше обращаются к использованию государственно-частного партнерства (ГЧП) в целях реализации проектов ГЧП с помощью привлечения частных инвестиций и разделения рисков между концедентом и концессионером. Это позволяет реализовывать различные проекты (в т.ч. инфраструктурные) с привлечением внебюджетных средств и частных инвесторов, что значительно снижает нагрузку на бюджет и повышает качество и эффективность инфраструктурных объектов.

В широком смысле под государственно-частным партнерством понимается совокупность форм долгосрочного взаимодействия государства и бизнеса для решения общественно значимых задач на взаимовыгодных условиях, то есть систему отношений государства и бизнеса в договорной форме, которая используется в качестве инструмента экономического и социального развития и планирования[1].

Такая форма сотрудничества возникает в приоритетных сферах экономики для государства, где оно несет большую ответственность. Например, объекты социальной инфраструктуры, транспортной, энергетической, коммунальной.

В Российской Федерации государственно-частное партнерство имеет множество форм и способов реализации (табл. 1). Наибольшее число проектов ГЧП приходится на концессионные соглашения.

Концессионное соглашение - это форма государственно-частного партнерства, которая позволяет привлечь частный сектор с целью эффективного управления государственной собственностью. Данная форма ГЧП обладает преимуществами при реализации инфраструктурных проектов. Федеральный закон № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» регулирует порядок заключения и исполнения соглашений.[2]

В настоящее время, концессионных соглашений с каждым годом заключается все больше, т.к. это направление является наиболее востребованным и перспективным для проектов ГЧП. В 2009 году количество заключенных соглашений было менее 50, а в 2013 году уже более 1000 соглашений (рис. 1).[3]

Если рассматривать концессионные проекты в отраслевом разрезе (около 80 проектов), то можно выделить ключевые отрасли, в которых они реализуются (рис. 2).

Наибольшее количество приходится на объекты социальной

(27 соглашений) и транспортной (21 соглашение) инфраструктуры. В области социальной инфраструктуры наибольшая доля соглашений приходится на сферу здравоохранения (11 соглашений), а в области транспортной инфраструктуры наибольшую долю занимает дорожная сфера

(17 соглашений)[4].

Большинство концессионных проектов на региональном уровне находятся на стадии реализации (58%), т.е. строительстве или реконструкции инфраструктурных объектов[5]. Это позволяет развивать инфраструктуру и ускорять темпы основных производственных фондов.

ГЧП, как инструмент привлечения частных инвестиций, позволяет снижать нагрузку на бюджет и высвобождать дополнительные ресурсы. При таком роде сотрудничества, свои преимущества получает, как и государство, так и бизнес. Для государства это:

1. сокращение издержек по строительству, реконструкции и поддержанию социальной или иной общественно значимой инфраструктуры;
2. доступ к альтернативным источникам капитала;
3. снижение рисков.

Для частного инвестора это:

1. гарантированная рентабельность;
2. защищенность инвестиций в долгосрочной перспективе.

Согласно действующему законодательству Российской Федерации полностью легитимной может считаться лишь одна из существующих форм ГЧП, а именно: концессионное соглашение.

Существует ряд ограничений, которые не позволяют использовать все формы ГЧП в полной мере, например:

1. отсутствует единое законодательство по вопросу определения и подходов к ГЧП;
2. существует несовершенство бюджетного законодательства;
3. частный партнер не имеет возможности получить право собственности на объекты соглашения ГЧП;
4. публичный партнер не предоставляет должных законодательных оснований для обеспечения гарантий и иных преимуществ частному партнеру.

В 2013 году Государственной Думой был рассмотрен в первом чтении законопроект «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации» с целью создания правовых условий на основе ГЧП, привлечения инвестиций в экономику Российской Федерации и повышения качества предоставляемых услуг. Данное принятие закона позволит[6]:

1. закрепить единые понятия и категории в рамках ГЧП;
2. определить полномочия концедента при реализации соглашений о ГЧП;
3. защитить интересы частных инвесторов и установить их права;
4. решить задачу по определению направления законодательства в области ГЧП.

Таким образом, принятие данного законопроекта в предлагаемой редакции может существенно изменить систему правового регулирования ГЧП в Российской Федерации. При этом, отношения, связанные с реализацией концессионных соглашений, будут по-прежнему регулироваться Федеральным законом №115-ФЗ.

Источники и литература

- 1) Варнавский, В.Г. Государственно-частное партнерство: теория и практика / В.Г.Варнавский, А.В. Клименко, В.А. Королев и др. // Гос. ун-т — Высшая школа экономики. — М.: Изд. дом ГУ-ВШЭ, 2010. — 287 с.
- 2) О концессионных соглашениях: Федеральный закон от 21 июля 2005 г. №115-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 2005. — №30.

- 3) Проект федерального закона № 238827-6 «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации» (принят в первом чтении 26 апреля 2013 г.).
- 4) Государственно-частное партнерство в России. – М., Центр развития государственно-частного партнерства, 2013 год.
- 5) Практика применения концессионных соглашений для развития региональной инфраструктуры в Российской Федерации. – М.: Центр государственно-частного партнерства, 2014.

Иллюстрации

№	Форма ГЧП	Предмет контракта
1.	Аренда	Эксплуатация + техническое перевооружение + модернизация
2.	Государственные контракты	<u>Софинансирование</u> + строительство + эксплуатация
3.	Соглашение о разделе продукции	Строительство + эксплуатация
4.	Концессионное соглашение	<u>Софинансирование</u> + проектирование + строительство + эксплуатация
5.	Участие в капитале	<u>Софинансирование</u> акционерного капитала + строительство + эксплуатация

Рис. 1. Таблица 1. Формы ГЧП

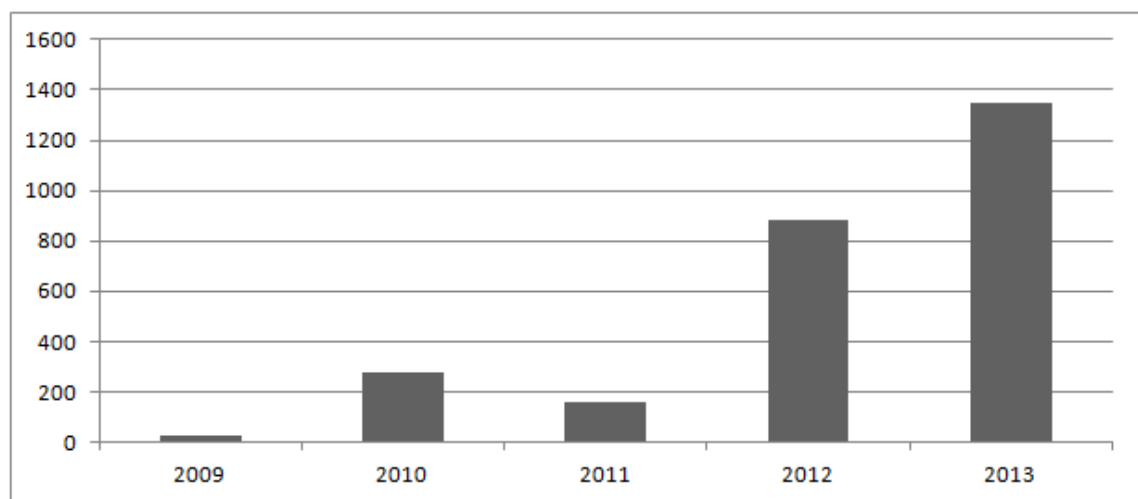


Рис. 2. Динамика роста количества заключенных концессионных соглашений за 2009-2013 гг.

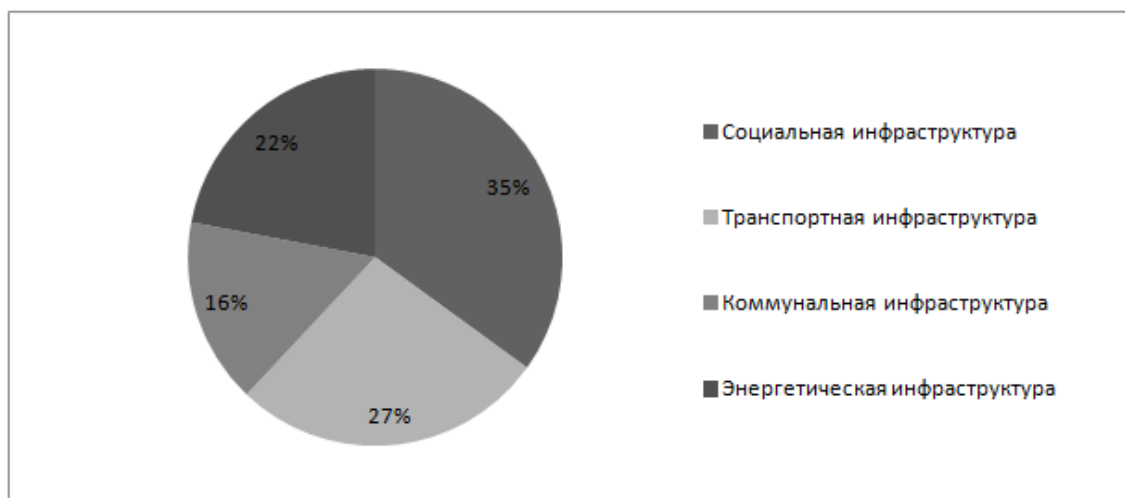


Рис. 3. Количество концессионных проектов в различных отраслях инфраструктуры

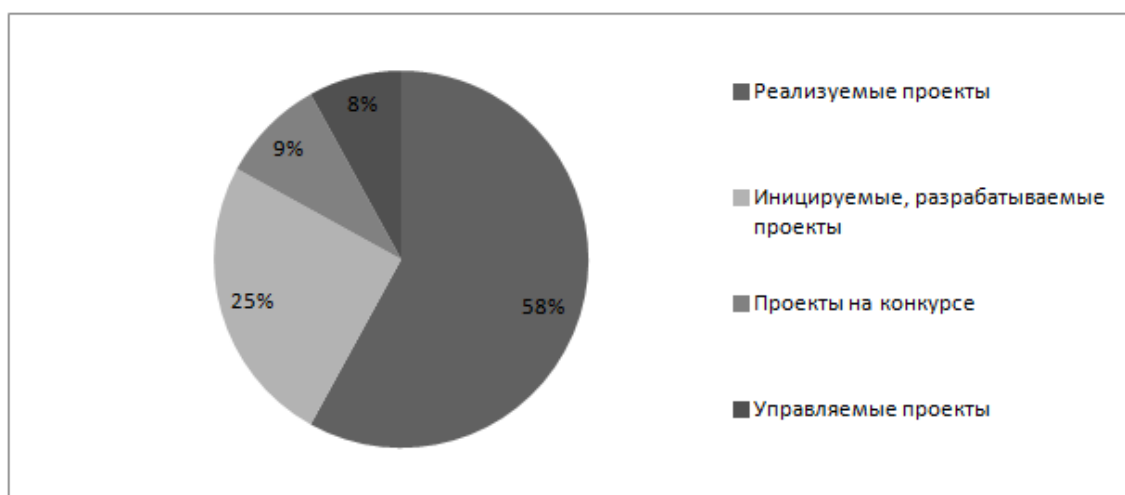


Рис. 4. Стадии заключения соглашений по концессионным проектам