

Современное российское общество: политическое, социальное и культурное измерение

РОССИЯ И ОПЕК: ПАРТНЕРСТВО ИЛИ КОНКУРЕНЦИЯ

Спиридонова Злата Андреевна

Финансовый университет, Москва, Россия

E-mail: zlatagold23@gmail.com

Организация стран-экспортеров нефти (ОПЕК) - это единственная организация, в состав которой входят развивающиеся страны, сумевшая просуществовать 54 года. Ее образование произошло в сентябре 1960 года по инициативе Ирака в связи с резким падением цен на ближневосточную сырую нефть, которое было вызвано Jersey и рядом других крупных компаний. Основной целью ОПЕК стала защита цен, а точнее их восстановление и как следствие, повышение своего национального дохода. Именно с этого момента организация поставила ультиматум перед компаниями консультироваться с ними по ценовым вопросам. На первом этапе образования в организацию вошли Иран, Ирак, Саудовская Аравия, Кувейт и Венесуэла. Позднее к ОПЕК присоединились Ливия(1962), Ангола(2007), Катар(1961), ОАЭ(1967), Алжир(1969), Нигерия(1971), Эквадор(1973-2002,2007), Габон(1975-1994), Индонезия(1962-2008). Таким образом, на сегодняшний день в составе ОПЕК 12 государств.

Сформировавшись и укрепившись в борьбе с нефтяными западными компаниями, ОПЕК стала сильнейшим картелем на мировом рынке нефти. Уже к началу 1970-х гг. на долю его членов приходилось примерно 80 % достоверных запасов, 60 % добычи и 90 % экспорта нефти в несоциалистических странах. В итоге, ОПЕК стала «инструментом арабского империализма».[1]

На сегодняшний день целью ОПЕК является координация деятельности и выработка общей политики в отношении добычи нефти среди стран - участников организации, поддержания стабильных цен на нефть, обеспечения стабильных поставок нефти потребителям, получения отдачи от инвестиций в нефтяную отрасль.

Согласно данным ОПЕК, опубликованным в ежегодном отчете за 2013 г. «Annual Statistical Bulletin 2013», запасы ОПЕК в 2012 г. составили 1,200 млрд. баррелей, в 2013-м - 1,206 млрд. баррелей, соответственно - 80,9% и 81% от мировых запасов. Добыча стран ОПЕК в 2012 г. составила 32,424 млн. барр/день, а в 2013 уменьшилась до 31,603 млн. барр/день, что составило 44,6 % и 43,4 % общемировой добычи соответственно. Экспорт ОПЕК в 2012 г. составлял 25,068 млн. барр/день, в 2013-м сократился до 24,054 млн. барр/день, что составило 61,0 % и 60,4 % от мирового экспорта соответственно.

Оценивая отношения ОПЕК с Россией, стоит отметить, что они всегда были непростыми. СССР обратился с просьбой о вступлении, однако получил отказ, так как, согласно уставу, государства-члены должны быть развивающимися государствами и нефть должна быть основой их экономики. Советский Союз не подходил под эти критерии. Позднее с наращиванием собственных запасов и производства нефти и газа необходимость вступления в эту организацию потеряла свое значение. Как отмечает в своем анализе прошлых событий Питер Швейцер, самое мощное оружие давления на СССР пришло не из Вашингтона, а из Саудовской Аравии, крупнейшего мирового обладателя запасами и экспортера нефти. Стратегия США в годы правления администрации Рональда Рейгана (1981-1987) была направлена на привлечение Саудовской Аравии на свою сторону для борьбы с коммунизмом. Аналитики ЦРУ тогда подчитали, что при уменьшении цены за баррель нефти на один доллар Москва будет терять ежегодную прибыль от 500 млн до 1 млрд долларов США[2]. За первые несколько недель ежедневная добыча увеличилась с 2 до 6 млн барр/день, а к осени 1985 г. добыча достигла 9 млн барр/день[3]. Поэтому Рейган решительно хотел доказать, что он является надежным союзником Саудовской Аравии. Взамен на военную

помощь и безопасность со стороны США Саудовская Аравия согласилась изменить мировые цены на нефть.

Сокращение валютных поступлений в бюджет СССР привело к значительному уменьшению покрытия дефицита товаров, сужению внешней торговли с западом и неспособности тратить колоссальные средства на ВПК. Таким образом, «нефтяной фактор» сыграл одну из решающих ролей в экономическом ослаблении СССР.

Далее в отношениях ОПЕК - Россия были еще несколько кризисов: спад мировой экономики(1997-1998; 2007-2008) и ценовые колебания 2002 года. Но в последние годы отношения между ОПЕК и Россией вроде бы улучшились. Россия участвует в министерских конференциях ОПЕК в качестве наблюдателя на постоянной основе и высказывается за развитие двустороннего сотрудничества. Так, российский премьер-министр В. Путин еще в ноябре 2011 г. заявил, что Россия, в настоящий момент являющаяся ведущим производителем нефти в мире, планирует тесно сотрудничать с ОПЕК. «Мы иногда вызываем раздражение у стран ОПЕК, поскольку, не будучи страной, входящей в эту организацию, производим больше нефти и это влияет на мировые цены на рынках, - заявил Путин. - Но мы все-таки будем координировать нашу работу с ОПЕК»[4].

Анализируя доказанные запасы нефти России, отметим, что по оценкам экспертов ОПЕК, на 2013 г. они остались неизменными с 2012 года и находятся на уровне 80,000 млрд. баррелей. Добыча нефти в РФ в 2012 г. составила 10,043 млн. барр/день, а в 2013-м увеличилась до 10,147 млн. барр/день, и страна на протяжении нескольких лет действительно является лидером по производству нефти. По экспорту Россия находится на 2-м месте после Саудовской Аравии(7,571-2013). Он в 2012 г. составлял 4,757 млн. барр/день, а в 2013 г. уменьшился до 4,710млн. барр/день.

Но несмотря на огромные запасы и высокий уровень экспорта ситуация на рынке сегодня достаточно сложная. С июня по ноябрь 2014 года нефть упала в цене почти на 10% и по состоянию на 13.11.2014 составляет 79,64\$/барр. Это повлекло разговоры о «ценовой войне» ОПЕК и, в первую очередь Саудовской Аравии, объектом которой, по различным данным, стало либо США, либо РФ.

Применимо к России такая теория оправдана, т.к. около половины бюджета страны приходится на нефтегазовые доходы, поэтому любое падение цен может иметь свои последствия. В последние годы российская экономика стала более зависимой от экспорта нефти. В 2013 г. ненефтегазовый дефицит бюджета достиг 10,3% ВВП, а это самый высокий уровень за последние три года.

При снижении цен на нефть на \$1 Россия теряет \$2,1 млрд бюджетных доходов в год. Из-за падения цен в последние месяцы доходы могут сократиться на \$30-40 млрд.

А вот для США снижение оказывается позитивным. Морган Дауни, президент Money.net и автор книги "Oil 101", сказал недавно каналу CNBC, что если страны-производители ОПЕК не станут сокращать добычу, а производство нефти в США продолжит работать как часы, то цены на нефть останутся на относительно низком уровне. Если это произойдет, то США станут новым компенсирующим поставщиком. А ОПЕК со временем просто распадется из-за конфликта интересов. Другим фактом является то, что снижение цен - коммерческий интерес СА. В мире есть множество производителей с очень непростыми, сложными проектами, для которых необходима цена не менее 100 долларов за баррель. Таковыми можно назвать и канадские нефтяные пески, и пояс Ориноко, и те же российские шельфы, где добыча требует значительных инвестиций. И вот их Саудовская Аравия и пытается потеснить, поскольку для них норма в 70-80\$/барр. вполне приемлема. Хотя

Нигерия и Венесуэла выступают против занижения цен, их мнения не учитывается, что в дальнейшем также может стать причиной раскола.

Поэтому перед Россией сегодня стоит выбор: стать полноценным партнером ОПЕК или же навсегда занять позицию жесткого конкурента. Взвешивая «за» и «против» эксперты сходятся в следующем: дальнейшее укрепление сотрудничества с ОПЕК и вступление в эту организацию может являться частью общей энергетической стратегии российского правительства и отечественных нефтегазовых компаний. По данным Министерства энергетики РФ: наша стратегическая цель - содействие обеспечению долгосрочной устойчивости нефтяного рынка в интересах всех участников. Поэтому они выступили с инициативой по организации регулярного Энергодialoga Россия - ОПЕК. Она базируется на универсальных принципах российского подхода к повышению глобальной энергетической безопасности и не направлена против каких-либо третьих стран и организаций. Выгода от такого сотрудничества с дальнейшим вливанием в организацию состоит в том, что Россия будет жить в условиях предсказуемой ценовой политики на энергоресурсы и сможет частично контролировать сами цены. Еще одним очевидным плюсом станет усиление мировых позиций, как экономических, так и политических, что в дальнейшем обеспечит повышение рейтинга на мировой арене. Также при тесных контактах и последующем слиянии с ОПЕК мы сможем играть против «запада», т.к. мнение России станет учитываться внутри картеля.

Но не все так просто. Существует и другой подход к рассмотрению такого решения. В России все чаще говорят не только о враждебности к этой организации, но и выгодах для РФ от ее развала.

Вообще России предлагали вступить в ОПЕК еще в 2008 году. Тогда мы ответили отказом. Председатель ОПЕК Шакиб Хелиль в интервью Reuters высказался следующем образом: "России не нужно вступать в ОПЕК. В этой организации нечего делать. Ответ на вопрос: "Почему картель решил пригласить Россию именно сейчас, а не сделал этого раньше?" кроется в трудностях, которые из-за падения цен на нефть он переживает. Они без нас десятки лет барствовали, а теперь, когда им стало тяжело, решили затащить Россию к себе. Не надо плясать под их дудку».

Руководитель специальных проектов Фонда национальной энергетической безопасности Александр Перов, придерживающийся принципа «разделяй и властвуй» тоже считает, что ОПЕК сегодня совершенно не нужна России. Если организация будет постоянно представлять собой некую консолидированную силу, то и договориться с ним будет гораздо сложнее. Нет там теперь такого режима, что цены на нефть упали и кто-то там нажимает красную кнопку, резко страны сокращают продажу нефти на внешний рынок и цены на нефть растут вверх. Безусловно, такая ситуация России в принципе выгодна".

Еще одним позитивным последствием разрушения станет частичная ликвидация конкурентов на азиатских рынках. ОПЕК во главе с Саудовской Аравией искусственно занижает цены в АТР, пытаясь избавиться от российского конкурента. Исчезновение ОПЕК с мировой арены переключит внимание стран восточного региона на свои собственные проблемы, тем самым позволив России укрепить партнерство с Азией.

По разным данным, сама целостность ОПЕК может быть подорвана Саудовской Аравией, если та: А)увеличит добычу сырой нефти; Б)установит низкие цены на фоне попыток правительств сделать все, чтобы сохранить контроль над обществом и ростом доллара США. Хотя в последнее время аналитики говорят, что если внутренняя конкуренция и нестабильность внутри картеля не прекратятся после заседания ОПЕК в ноябре, то никаких особых мер для сдерживания и ликвидации организации не потребуется, о ее существовании и так можно будет забыть.

Подводя итоги, перечислим основные выводы.

Во-первых, влияние ОПЕК на мировой арене значительно уменьшилось и сегодня является лишь инструментом воздействия одних стран на другие. Во-вторых, возвращение ОПЕК в качестве «крупного игрока» на политическую карту возможно только после урегулирования конфликтов внутри картеля, чего в ближайшей перспективе не намечается, поэтому России не следует вступать в организацию. Это повлечет за собой только наложение обязательств по квотированию добычи и экспорта нефти, что ставит нашу страну в невыгодное положение. В тоже время, оставаясь на расстоянии, России есть чему поучиться. В первую очередь нужно взять на вооружение стратегию развития ОПЕК, основанную на перерабатывающем производстве нефти. Она демонстрирует гибкость в плане диверсификации бизнеса. Также РФ нужно обратить внимание на главный рычаг влияния картеля: снижение добычи в случае серьезного падения цен на черное золото и введение некоторого резерва добычи, чтобы более эффективно работать на рынке формулы цены.

[1] Ергин Д. Добыча [текст]/Ергин Д - Москва: Альпина Пабlishер, 2012 - 944с.- стр.573

[2] Хлопов О.А. политики ОПЕК и интересы России //Общество: политика, экономика, право(2012,№3)

[3] Хлопов О.А. политики ОПЕК и интересы России //Общество: политика, экономика, право(2012,№3)

[4] Путин: Россия будет «координировать работу» с ОПЕК - "Oil & gas journal", США 11/11/2012

Источники и литература

- 1) Annual Statistical Bulletin 2013
- 2) The OPEC Monthly Oil Market Report – November 2013
- 3) The Annual Statistical Bulletin (ASB) 2013
- 4) Ергин Д. Добыча [текст]/Ергин Д – Москва: Альпина Пабlishер, 2012 – 944с.
- 5) Хлопов О.А. политики ОПЕК и интересы России //Общество: политика, экономика, право(2012,№3)