Перспективы развития современной финансовой системы

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ОТВЕТСТВЕННОЙ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

Задорожний Сергей Васильевич
Финансовый университет, Москва, Россия
E-mail: zadorozhnysergey@gmail.com

Содержание понятия «ответственная бюджетная политика» не закреплено в нормативных правовых актах и не определено в экономической литературе. Исходя из условий, связанных с началом использования термина (мировой финансовый кризис, рост дефицита бюджетов публично-правовых образований, экономическая неопределенность) и контекста, в котором он применяется, мы рассматриваем ее как политику, направленную на переход от политики выравнивания к политике стимулирования, т.е. бюджетной политике, направленной на повышение заинтересованности субъектов власти в обеспечении прозрачности и эффективности управления средствами бюджетов публично-правовых образований.

Анализируя содержание принципов, определенное в главе 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации, можно сделать вывод о том, что механизм реализации принципов, определяющих структуру бюджетной системы, не должен входить в противоречие с целями и задачами ответственной бюджетной политики, а принципы, определяющие механизм реализации бюджетных отношений, должны обеспечивать ее разработку и реализацию.

При реализации ответственной бюджетной политики стоит обратить особое внимание на принципы эффективности использования бюджетных средств, адресности и целевого характера бюджетных средств. При реализации этих принципов доля субъективного фактора наиболее высока, следовательно, увеличивается вероятность девиантного поведения субъектов бюджетного процесса, в результате чего не представляется возможным говорить об ответственной бюджетной политике. При непосредственной реализации ответственной бюджетной политики все средства должны использоваться экономно и с наибольшей результативностью, при этом необходимо обеспечить обоснованность отбора проектов, программ, мероприятий для финансирования за счет бюджетных средств исходя из критериев общественной и экономической эффективности.

Принцип сбалансированности бюджета - один из основных принципов построения бюджетной системы любого государства. В рамках реализации ответственной бюджетной политики при составлении проекта бюджета необходимо обеспечить повышение качества бюджетного планирования и прогнозирования, что требует, во-первых, повышения надежности информационно-аналитической базы, используемой при составлении и утверждении бюджетов, во-вторых, применения специфических методов и инструментов, повышающие надежность плановых параметров бюджета, например, экономико-математических, корреляционно-регрессионных методов и др., в-третьих, повышения ответственности уполномоченных органов за достоверность расчетов плановых параметров бюджета.

На стадии исполнения бюджета дополнительными факторами, влияющими на сбалансированность бюджета, выступают, с одной стороны, методы оперативного регулирования бюджетных потоков, позволяющие с наибольшей эффективностью перераспределять бюджетные средства, а с другой — механизм сокращения бюджетных расходов и использования бюджетных резервов.

В рамках ответственной бюджетной политики требует решения проблема формального конституционного равенства субъектов Федерации и крайних различий в их экономическом и природно-ресурсном потенциале, финансово-бюджетных возможностях, социальном развитии и пр. Эта дифференциация не имеет мировых аналогов. Так, разрыв

среднедушевых доходов между субъектами федерации в России значительно выше аналогичных максимальных показателей в таких федеративных государствах, как США и ФРГ.

Такая дифференциация уровня социально-экономического развития субъектов федерации требует проведения ответственной бюджетной политики на основе решения проблем горизонтальной и вертикальной несбалансированности бюджетной системы. Проблема вертикальной несбалансированности может решаться как путём долевого участия разных уровней власти в общенациональных налогах и субсидирования расходов публично-правовых образований из бюджетов вышестоящего уровня, так и за счет введения надбавкой к федеральным и региональным налогам. Горизонтальная несбалансированность, с одной стороны, проявляется в различиях налоговой базы территорий, а с другой - в ней сказываются разные потребности в социальных услугах, предоставляемых государством. Главным инструментом горизонтального выравнивания в рамках проведения ответственной бюджетной политики служат специальные фонды, средства которых в форме трансфертов распределяются между территориальными бюджетами в соответствии с нормативно определёнными критериями нуждаемости.

Принципы, определяющие структуру бюджетной системы, в рамках ответственной бюджетной политики должны реализовываться таким образом, чтобы система устойчиво функционировала и развивалась. О сложности достижения указанных условий свидетельствует анализ современного бюджетного законодательства: в действующем законодательстве Российской Федерации есть материальные и процессуальные нормы, ограничивающие самостоятельность большого числа субъектов межбюджетных отношений и ослабляющих саму систему (в части делегирования полномочий, разграничения доходов, предоставления межбюджетных трансфертов, осуществления бюджетного процесса).

В результате, для современной России характерна весьма высокая нарастающая дифференциация регионов и муниципальных образований по бюджетной обеспеченности и иным параметрам социально-экономического развития. Причем, если последнее не всегда зависит непосредственно от бюджетного устройства, то кардинальные различия в бюджетной обеспеченности прямо вытекают из него.

Ответственная бюджетная политика предполагает реализацию принципов справедливости при построении межбюджетных отношений, т.е. механизм межбюджетного перераспределения средств должен, с одной стороны, обеспечивать реализацию конституционных гарантий на всей территории страны, сглаживать дифференциацию уровня социально-экономического развития публично-правовых образований, с другой - стимулировать региональные и муниципальные органы власти к проведению активной политики роста и развития субъектов федераций и муниципальных образований.

Таким образом, взвешенная и ответственная бюджетная политика - необходимое условие реализации стратегических приоритетов развития страны, высоких темпов экономического роста и устойчивости бюджетной системы.

Источники и литература

1) Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 22.10.2014)

Слова благодарности

Выражаю благодарность научному руководителю - Солянниковой Светлане Петровне, к.э.н., доценту, профессору кафедры "Государственные и муниципальные финансы".