

**Актуальные проблемы развития налоговой системы Российской Федерации
Актуальность налогового контроля за оттоком капитала в условиях
современной России**

Берберов Азамат Бурханович

Финансовый университет, Москва, Россия

E-mail: berberro@yandex.ru

Острый внешнеполитический кризис и последующие за ним экономические санкции, вызванные ситуацией на юго-востоке Украины, отрицательно сказались на социально-экономической ситуации в России. Об этом свидетельствуют данные статистики. Так, согласно данным Министерства финансов, в связи с падением цены на нефть и резким ослаблением курса рубля, в 2015 году рост ВВП понизится с 1% до 0%, что приведет к дефициту бюджета в 431 млрд. рублей [1], а по мнению министра экономического развития Алексей Улюкаева «Россия балансирует между стагнацией и рецессией» [2].

Существуют различные точки зрения на проблему выхода страны из сложившегося дефицитного кризиса. На наш взгляд, наиболее оптимальной является политика деофшоризации российской экономики, так как она позволит вернуть отечественный бизнес в российскую юрисдикцию и увеличит в перспективе доходы казны. О масштабах ущерба от данного процесса говорит другая статистика: за прошлые полтора года из страны было вывезено более 5 трлн. руб, что составляет около 10% ВВП, а начиная с 1994 года эта сумма составляет по разным оценкам от 800 до 1 трлн.\$. [3]. Такая ситуация, бесспорно, также наносит ощутимый болезненный удар по налоговым доходам страны.

Все эти сложности, порожденные новым историческим временем, актуализируют проблему ужесточения налогового контроля за оттоком капитала и требуют принятия безотлагательных и конкретных мер по пересмотру ранее принятых постановлений. В связи с этим, Госдумой РФ был принят закон о деофшоризации, предусматривающий наказание за вывод прибыли за пределы страны. На значимость и своевременность данного проекта указывает и тот факт, что названный закон был единодушно принят фракциями нижней палаты Федерального собрания - это достаточно редкий случай в законотворческой практике.

Закон предусматривает внесение в Налоговый кодекс серии поправок, по которым российские налоговые резиденты, контролирующие иностранные компании, обязаны предоставлять соответствующую информацию в налоговые органы и декларировать объем прибыли. Согласно установленным нормативам, минимальный размер прибыли, подлежащей декларации, составит в 2015 году 50 миллионов рублей, в 2016 году - 30 миллионов, а после 2017 года - 10 миллионов.

В свою очередь, контролирующим будет признано лицо, доля участия которого в иностранной организации составит в 2015-2016 годах более 50 процентов, а после 2017 года - 25 процентов. Для российских резидентов, в совместном владении которых находится более 50 процентов контролируемого офшора, индивидуальный порог составит 10 процентов. Также, до 2017 года планируется наличие налоговой амнистии, которая позволит предпринимателям без последствий заявить об уже выведенном капитале, но при условии его возвращения. Собственно, контролем за исполнением закона будет заниматься Федеральная налоговая служба. [4]

Проект закона разделил экспертное сообщество на два конфронтационных лагеря. Приведем развернутую точку зрения Сергея Миронова: «Я рад, что это солидарная инициатива всех думских фракций. Жаль только, что слишком долго она, эта инициатива, вызревала и что слишком много потерь понесла за это время наша страна, наша экономика, наш народ. Предлагаемые меры - это только первый шаг к реальной деофшоризации.

Обещаем бороться за следующие" [5].

Однако не все солидарны с концепцией депутата Государственной Думы. По мнению специалиста Экономической экспертной группы Александры Суслиной, «закон слишком жесткий и несбалансированный, в нем отсутствует грамотное соотношение кнута и пряника». Более того, оказавшись в ситуации выбора между «добровольным саморазоблачением» или принятием статуса резидента, предприниматель, скорее всего, предпочтет уход от всех проблем через обретение гражданства другой страны. Эксперт высказывает и другое опасение, связанное с оформлением офшора на подставных лиц или выстраивания сложной цепочки, контролировать все звенья которой налоговым органам будет крайне затруднительно.

В числе других А. Суслина поднимает и вопрос, связанный с бесконтрольным оттоком капитала. По ее мнению, причины оттока капитала - не всегда экономического характера. «Пока у собственника не будет ощущения защищенности внутри страны, ни один закон о деофшоризации не будет работать», - предупреждает эксперт ЭЭГ. И наконец, ФНС РФ будет не в состоянии эффективно исполнять указанный закон, если между нашей страной и другим государством нет соглашения об обмене соответствующей информацией. [4]

Альтернативную точку зрения на решение данной проблемы высказывает советник Президента РФ Сергей Глазьев. По его мнению, следует призадуматься над введением налога на вывоз капитала и прекратить сомнительные банковские операции, используемые для вывода денег за рубеж с целью ухода от уплаты налогов. По его мнению, данный налог - не российская новинка, а в странах, в которых он использовался, позволил решить проблему чрезмерного оттока капитала. [6].

По нашему мнению, введение данного налога в совокупности с жестким контролем за сомнительными банковскими операциями может стать действенной мерой для развития российской экономики, своего рода, панацеей. Однако «лекарство» может оказаться и «пустышкой», если доходы, полученные путем налогового сбора, пойдут не на развитие реального сектора экономики, а в «теневые» необъяснимые сферы.

Несомненно, категорическое неприятие оппонентов могут вызвать оба предложения, так как они кардинально переводят правила ведения бизнеса на позиции государственных интересов с соблюдением категорий «чести» и «справедливости». Вместе с тем, очевидно, что существующие законопроекты изжили себя и требуют системной, многовекторной модернизации. Поэтому, в этом сложнейшем процессе глобальной перестройки не последнюю роль должен сыграть сектор налогового контроля - один из мощных катализаторов возрождения России в сложных внешнеполитических условиях.

Источники и литература

- 1) Основные направления бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов. Режим доступа: http://www.minfin.ru/common/upload/library/2014/07/main/ONBP_2015-2017.pdf
- 2) Русская служба BBC: «Улюкаев: Россия балансирует между стагнацией и регрессией». Режим доступа: http://www.bbc.co.uk/russian/russia/2014/08/140825_ulyukayev_russian_economy
- 3) Боровков Денис. «Деофшоризации придают законную силу». Режим доступа: http://www.ng.ru/politics/2014-11-12/2_deofshor.html
- 4) Самедова Евлампия. «Закон о деофшоризации, или Как сократить отток капитала из России». Режим доступа: <http://dw.de/p/1DI5n>

- 5) Официальный сайт партии «Справедливая Россия»: «Сергей Миронов: закон о деофшоризации – только первый шаг». Режим доступа: http://www.spravedlivo.ru/5_63962.html
- 6) Информационное агентство «РИА-Новости»: «Глазьев предлагает ввести налог на вывоз капитала». Режим доступа: <http://ria.ru/economy/20140922/1025115183.html>