Экономическая и информационная безопасность: проблемы обеспечения в российской экономике

ИНФОРМАЦИОННЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ И ДЫХАНИЕ ВОСТОКА КАК МЕТОДЫ БОРЬБЫ С САНКЦИОННЫМИ МЕРАМИ

Хачатурова Ксения Игоревна
Финансовый университет, Москва, Россия
E-mail: igolka93@mail.ru

Все более обсуждаемыми становятся вопросы, касающиеся сохранения экономического и политического равновесия России в связи с введением отдельными зарубежными государствами ограничительных политических и экономических мер (далее - ограничительные меры, санкции) в отношении России.[1] В нынешних условиях российские юридические лица вынуждены корректировать планы обеспечения финансовой устойчивости. Ограничительные меры являются секторальными и введены в наиболее прибыльных секторах российской экономики (нефтяного, финансового и др), а также против отдельных лиц и банков. Одной из нависших угроз является отключение российских компаний от SWIFT.

Отключение юридических лиц от использования системы SWIFT приведет к торможению механизма межбанковского функционирования, снижению количества сделок и возможной прибыли. На базе SWIFT реализованы системы платежей и расчетов более 50 стран мира, в том числе системы всех стран Евросоюза, а также такие инфраструктурные проекты, как Европейская система трансграничных платежей TARGET.[2]

Отметим, что система SWIFT создана самими пользователями (участниками) по бельгийскому законодательству (отключение SWIFT возможно изданием Европарламента Директивы). Таким образом, попытки законодателя контролировать действия SWIFT на территории РФ будут безрезультатными. Так, Минфином был разработан законопроект на введение в законодательство понятия - оператора услуг критичной инфраструктуры, однако данный проект не получил дальнейшее движение, именно по причине «сложности определения концепции регулирования». Само Сообщество заявило: «Как провайдер системно значимых услуг глобального характера SWIFT не уполномочен принимать решения о санкциях. SWIFT не будет отвечать на индивидуальные требования и попытки принуждения, имеющие целью отключение финансовых институтов от его сети». Несмотря на это заявление, возникает закономерный вопрос, что как создать альтернативную систему.

Письмом Банка России от 05.09.2014 №153 - Т «Об использовании альтернативных/резервных каналов связи для обмена финансовыми сообщениями» вводится транспортная система платежной системы Банка России. Система удобна для использования в национальных масштабах, однако существенные недостатки приводят к отказу сторон от ее использования. В рамках данной системы осуществляется взаимодействие только в пределах территории РФ и только через корсчета открытые в Центральном Банке, а не напрямую между банками. Вряд ли иностранные контрагенты будут подстраиваться под российские компании. Для осуществления расчетов иностранной кредитной организации необходимо иметь рублевый корсчет в ЦБ, но в соответствии с Федеральным законом от 10.07.2002 №86 «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»[3] ст.46 Банк России также вправе открывать и вести корреспондентские счета иностранных центральных (национальных) банков в российских рублях, осуществлять переводы денежных средств по поручениям иностранных центральных (национальных) банков по их счетам. Иные иностранные банки не вправе иметь счета в ЦБ.

Россия переняла практику США, где наряду со SWIFT функционирует расчетная сеть регулятора - RGTS. В случае отказа международной межбанковской системы в обслужи-

вании обмена платежной информации это может привести к нарушению непрерывности переводов денежных средств в осуществлении платежей даже между российскими кредитными организациями[4].

Обмен сообщениями, платежными поручениями может производиться и другими системами связи: Телекс (ключеванные сообщения), по факсимильной связи, путем обмена шифрованными сообщениями, по электронной почте (в том числе в виде изображения подписанного документа), по иным средствам связи, согласованным Сторонами или путем направления Сторонами друг другу соответствующих оригиналов Подтверждений на бумажном носителе, а также системы Reuters Dealing, BLOOMBERG и иные. Эти системы используются ЦБ РФ для заключения сделок на денежном и валютном рынках и подчиняются европейской и американской юрисдикции. Нужно учесть также опыт Ирана, когда в 2012 году Европарламент прямой директивой (Бельгия входит в ЕС) принял решение отключить финансовые институты Ирана от SWIFT в связи с подозрением в пособничестве создания ядерной системы. Отметим, что иранские финансовые институты до сих пор находятся вне системы SWIFT, однако продолжают свою работу через партнеров в ОАЭ, Турции и ряда других стран.

На наш взгляд, вероятность отключения России от системы SWIFT минимален, однако ввиду того, что западные страны упомянули такую возможность, нужно разрабатывать собственную систему, позволяющую, по крайней мере, производить беспрепятственно расчеты внутри РФ. Санкционные ограничения постепенно будут создавать еще более нестабильную экономическую ситуацию в стране, таким образом необходимо сосредоточится на выработке Россией собственной инфраструктуры на финансовых рынках.

Другим следствием введения санкций стало стимулирование участников российского рынка к поиску альтернативных источников привлечения капитала. Одной из альтернатив оказался китайский рынок. Страны и так давно производили расчеты в рублях и юанях. Постепенно происходит увеличение конверсионных операций по этой валютной паре (удобно, так как нет привязки к доллару). Также свои услуги предлагает китайская платежная система Union Pay[5]. На российском рынке появляются платежные карты данной системы - ввозятся напрямую из Китая. Сейчас карты China UnionPay принимают банкоматы и платежные терминалы крупных банков РФ - ВТБ24, Росбанк, Ситибанк, МТС Банк и др. Банк Восточный экспресс объявил о заключении соглашения об эмиссии дебетовых и кредитных карт, что расширяет возможности их пользователей в бизнесе, кредитовании, туристических поездках и т.д.[6] Также между Банком России и Народным банком Китая было заключено соглашение о межбанковских расчетах, согласно которому банкам разрешается открывать прямые корсчета. Происходит тесное взаимодействие двух стран (торговля, туристические услуги, поставка энергоресурсов и т д) и для более облегченного сотрудничества следует, на наш взгляд, уделить внимание «упрощению процедуры открытия корреспондентских счетов в китайских банках, изменению нормативов Банка России и налогообложение процентных доходов по кредитным сделкам».[7]

В период действия санкций страны подписали около 30 соглашений[8] с КНР и по оценкам специалистов это - не предел. Упомянутые соглашения касаются поставки газа, проведения валютных свопов, избежание двойного налогообложения и борьбы с уклонением от уплаты налогов, меморандум о сотрудничестве в области создания глобальных навигационных систем, договор о борьбе с контрабандой ядерных материалов, меморандум о взаимопонимании в области высокоскоростного железнодорожного транспорта.

Введение санкций ударило по российскому финансовому сектору и усилило отток капитала из страны. В целях преодоления данной проблемы, а так же для привлечения

инвестиций ВТБ и ВЭБ заключили рамочные соглашения о привлечении кредитов, а Россельхозбанк - о предоставлении торгового финансирования.

Также заключены соглашения между группой «Московская Биржа» и Банком Китая о запуске в торговый оборот финансовых инструментов, что приведет к привлечению инвестиций в частности в банковскую сферу[9].

Стоит отметить, что «Китай не закупает продукцию, если имеется возможность производить ее самим. В Поднебесной присутствуют только сильные импортные бренды, которым, несмотря на свой статус приходится конкурировать с китайскими производителями»[10]. В РФ только ограничительные меры поспособствовали развитию национального сельского хозяйства.

На наш взгляд, западные ограничения на финансовом рынке простимулируют его развитие в России. Банки активно внедряют новые продукты на рынок ценных бумаг, осуществляют такие схемы высвобождения ликвидности как секьюритизация. В связи с введением ЦБ РФ инструмента сделки РЕПО в иностранной валюте, банкам предоставляется возможность получать фондирование в юанях и предоставлять за счет этих средств кредиты своим клиентам, осуществляющим импорт товаров/услуг из КНР на базе расчетов в юанях. Таким образом, деловое сотрудничество с Китаем, без сомнений, является перспективным для РФ: возможность применения нового опыта, внедрения технологий разработки системы - аналога SWIFT заставит Россию по- новому посмотреть на существующие и вновь возникшие проблемы.

[1] См.: Executive order «Blocking property of additional persons contributing to the situation in Ukraine»// New York Times. March 17,2004;Council Decision 2014/659/CFSP of September 8,2014. Official Journal of European Union. L 271. Vol.57. September 12,2014. P.54; Council regulation №208/2014;Council regulation 269/2014;Council regulation 284/2014

[2] См.: Национальная платежная система. Бизнес - энциклопедия. А.С, Воронин// КНОРУС. Режим доступа: СПС КонсультантПлюс

[3] Российская газета №127, 13.07.2002

[4] См.: О юридических фактах и правореализационных средствах в механизме правового регулированию межбанковских расчетов О.Б. Сиземова // Банковское право , 2014, №4. Режим доступа: СПС КонсультантПлюс

[5] ВТБ 24 планирует подключить эквайринг карт платежных систем UnionPay и JCB в своих терминалах

[6] См.: Режим доступа: http://www.express-bank.ru/moscow/news/2014/vostochnyi-ekspress-bank-podpisal-soglashenie-o-sotrudnichestve-s-unionpayinternational-ve

[7] См.: Л. М. Рылока Великая Китайская стена: откроются ли ворота? //Международные банковские операции № 3 (53) 2014

[8] - Меморандум о взаимопонимании между Министерством образования и науки Российской Федерации и Министерством образования КНР о сотрудничестве в создании ассоциаций профильных вузов России и Китая; - Меморандум о взаимопонимании в отношении снижения тарифов на услуги международной электросвязи в роуминге между Российской Федерацией и КНР;

- Меморандум о взаимопонимании о совместном проведении Министерством экономического развития Российской Федерации, Министерством коммерции КНР, Народным правительством провинции Хэйлунцзян (КНР) выставки «Российско-Китайское ЭКСПО»;

- Меморандум о взаимопонимании между Федеральной таможенной службой и Главным таможенным управлением КНР в сфере борьбы с таможенными правонарушениями на канале авиационных перевозок;

- Совместное заявление Федерального агентства по туризму и Государственного управления по делам туризма КНР по результатам проведения Года российского туризма в Китае в 2012 году и Года китайского туризма в России в 2013 году;

- Базовые условия соглашения купли-продажи сжиженного природного газа между ОАО «Ямал СПГ» и компанией «Петрочайна Интернешенл»;

- Кредитное соглашение между Государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» и Государственным банком развития (КНР) (о предоставлении кредита в 800 млн долларов США для фондирования проекта строительства многофункционального комплекса на территории московского открытого акционерного общества «Слава»);

- Рамочное соглашение между Государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» и Экспортным и импортным банком Китая (по предоставлению кредитной линии в 700 млн долларов США).

- Меморандум по экспортному контракту между ОАО «НК "Роснефть"» и компанией «Синопек» на условиях предоплаты.

[9] Соглашение о сотрудничестве между ОАО «Московская биржа» и Банком Китая.

[10] См.: Л. М. Рылока Великая Китайская стена: откроются ли ворота? //Международные банковские операции № 3 (53) 2014

Источники и литература

1) О.Б. Сиземова О юридических фактах и правореализационных средствах в механизме правового регулированию межбанковских расчетов // Банковское право , 2014, №4

2) Л. М. Рылока Великая Китайская стена: откроются ли ворота? //Международные банковские операции № 3 (53), 2014

3) Хестанов С. Санкции: краткосрочные и долгосрочные последствия //Рынок ценных бумаг №8 (442), 2014