

Секция «8. Проблемы правового регулирования в сфере финансов»

Проблемы правового регулирования незаконных организации и проведения азартных игр в РФ.

Нехорошева Виктория Павловна

Студент

*Финансовый университет при Правительстве РФ, Юридический факультет,
Москва, Россия*

E-mail: VictoriaNehorosheva@gmail.com

Научный руководитель

к. ю. н., доцент Батюкова Вера Евгеньевна

Игорный бизнес, являющийся относительно новым для России видом предпринимательской деятельности, вызывает бурную и неоднозначную реакцию в стране, но, как оказалось, не только в реальной жизни, но и в мире, о котором три десятка лет назад не знали ничего - виртуальном мире, киберпространстве, в мире, моделируемом с помощью компьютеров.

Отрасль игорного бизнеса в интернете начала развиваться сравнительно недавно. Это связано, прежде всего, с возникновением самого интернета, который появился только в начале 1990-х годов.

В связи с запоздалостью распространения сети Интернет, Российская индустрия игорного бизнеса значительно уступает в развитии западным аналогам. Первые российские интернет-казино появляются только в конце 1990-х годов. Одним из таких проектов был Шанс.ru, который начал функционировать в качестве онлайн-казино в 1997 году. Но прежде чем приводить конкретные примеры из практики, рассмотрим более подробно некоторые вопросы правового регулирования азартных игр в Российской Федерации.

Прежде всего, следует определить, почему данная тема имеет особое значение для современного российского общества.

На наш взгляд, вовлечение обширных масс в игорный бизнес опасно тем, что побочным эффектом «азарта» выступает болезнь, обусловленная неумным влечением, склонностью человека к азартным играм — лудомания, игромания, или, иностранный вариант — гэмблинг-зависимость (от англ. gambling — азартная игра, игра на деньги). Болезнь, квалифицированная в 1980 году Американской психиатрической ассоциацией под названием «лудомания», включена в списки заболеваний Всемирной организации здравоохранения под международным кодом F63.0.

Незаконные организация и проведение азартных игр сопряжены не только с нарушением правил, обеспечивающих общественную нравственность, но и наносят ущерб здоровью уже исходя из того, что в качестве последствия увлечения играми может выступать заболевание.

Статистические данные на 2006 г. говорят о том, что зависимостью от азартных игр страдают от 1,5 до 5 % населения развитых стран. Более 60 % населения хотя бы один раз в год проводят досуг в игровых салонах. По данным НИИ им. Бехтерева В.

М., процент игрозависимых колеблется от 15 до 24 %. По экспертным оценкам 2008 г., игроманов в России более 2 млн. человек .

Итак, уголовная ответственность за незаконную организацию и проведение азартных игр, предусмотрена ст.171.2 УК РФ. Указанная статья введена Федеральным законом от 20 июля 2011 года N 250-ФЗ.

Подобная норма ранее уже предусматривалась в УК РСФСР 1960 г. В главе о преступлениях против общественной безопасности и общественного порядка была закреплена ст. 208.1 "Организация азартных игр". При этом под организацией азартных игр понималась игра на деньги, вещи и иные ценности лицом, к которому в течение года применялись меры административного взыскания за такие же нарушения. Документ утратил силу 1 января 1997 года, и в период с 1997 по 2006 данный вопрос фактически находился в «подвешенном» состоянии. На данном этапе развития игорного бизнеса законодатель счел необходимым вернуться к установлению уголовной ответственности за организацию азартных игр, что, на наш взгляд, следует признать справедливым.

В 2006 году был принят Федеральный закон №244-ФЗ от 29.12.2006г. «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр». П.3 ст.5 данного ФЗ говорил о том, что вся деятельность по организации и проведению азартных игр с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», а также средств связи, в том числе подвижной связи, запрещена.

Также 09.10.2006 в Государственную Думу был внесен законопроект (далее — законопроект 2006 г.) о возможности ограничения в дееспособности граждан, склонных к азартным играм (лудоманов). В пояснительной записке к проекту Федерального закона «О внесении изменения в статью 30 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» указывается, что, по данным зарубежных социологов (в России официальная статистика не ведется), около 1,3 % населения страны подвержены зависимости от игры. И именно от этих 1,3 % игорный бизнес получает около 40 % всех своих доходов. Учитывая, что почти 1,8 млн. чел. подвержено лудомании, за один год (с 2003 по 2004 гг.) в Национальный научный центр (ННЦ) наркологии Минздрава России за помощью обратились 200 чел. (это около 0,01 % от 1,8 млн. чел, подверженных лудомании), а в реабилитационной программе остались 50 из них. Фактически игрозависимые остаются без квалифицированной медицинской помощи.

Законопроект 2006 года так и не был принят, однако возродился вновь в 2012 году. Федеральным законом от 30.12.2012 N 302-ФЗ (ред. от 04.03.2013) «О внесении изменений в главы 1, 2, 3 и 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» в п.1 ст. 30 ГК РФ внесены изменения, позволяющие ограничить в дееспособности лиц, имеющих пристрастие к азартным играм.

Но вернемся к регулированию данного вопроса в концепции уголовного законодательства.

В марте 2011 года президент РФ Дмитрий Анатольевич Медведев заявил о необходимости ввести «специальную уголовную ответственность за игорный бизнес», в том числе в сети интернет и предложил дополнить Уголовный кодекс РФ статьей 171.2, что и было сделано.

Таким образом, уголовная ответственность за незаконную организацию и проведение азартных игр регулируется главой 22 Уголовного кодекса РФ «Преступления в

сфере экономической деятельности», а именно ст. 171.2 УК РФ.

Если говорить о составе данного состава преступления, следует обратить особое внимание на объективную сторону. Для ст.171.2 она характеризуется не только проведением, но и организацией азартных игр, что вытекает из самого названия статьи. Данные деяния образуют состав рассматриваемого преступления, если они осуществляются:

а) с использованием игрового оборудования вне игровой зоны;

б) с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, а также средств связи, в том числе подвижной связи;

в) без получения в установленном порядке разрешения на деятельность по организации и проведению азартных игр в игровой зоне, сопряженные с извлечением дохода в крупном размере, который согласно примечанию к ст. 169 УК РФ составляет сумму, превышающую 1 миллион 500 тысяч рублей.

Деятельность, которая начата ранее указанного срока или в иной зоне (а также вне игровой зоны) либо продолжается после ликвидации игорного заведения, также признается осуществляемой без разрешения и является не законной.

Несмотря на то, что на законодательном уровне данный вопрос регулируется достаточно тщательно, причем не только уголовным законодательством, а также гражданским и административным, еще достаточно часто в нашей стране незаконно открываются казино под видом букмекерских компаний и казино в сети Интернет.

Так, например, совсем недавно следственными органами Следственного комитета Российской Федерации по Мурманской области предъявлено обвинение 10 лицам, входящим в состав преступных групп. Они обвиняются в совершении преступлений, предусмотренных ч. 2 ст. 171.2 УК РФ (незаконная организация и проведение азартных игр, совершенные организованной группой, сопряженное с извлечением дохода в особо крупном размере). Кроме того, одна из участниц преступной группы обвиняется в совершении преступления предусмотренного ч. 3 ст. 291 УК РФ (дача взятки должностному лицу), еще один участник дополнительно обвиняется в совершении преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 222 УК РФ (незаконное приобретение, хранение взрывных устройств), п. «в» ч. 3 ст. 158 УК РФ (кража чужого имущества, совершенная в крупном размере).

По версии следствия, в 2012 году обвиняемые с целью извлечения дохода в особо крупном размере объединились в организованные преступные группы и организовали незаконную игорную деятельность на территории Мурманской области. По предварительным данным, в результате обвиняемыми извлечен незаконный доход в сумме более 125 миллионов рублей.

В рамках расследования уголовного дела проведены более 60 компьютерно-технических, фоноскопических, бухгалтерских экспертиз и экономических исследований, допрошено значительное количество свидетелей.

В настоящее время проводятся оперативно-розыскные мероприятия, направленные на закрепление доказательственной базы. Расследование уголовного дела продолжается.

Подводя итог, можно сделать вывод, что постоянные изменения законодательства, регламентирующие различные аспекты игорной деятельности, подтверждают сложность проблем игорного бизнеса, и вместе с тем констатируют тот факт, что на протяжении долгого времени, власти так и не нашла взаимоприемлемых путей для решения

их регуляции.

На наш взгляд, не стоит запрещать игорный бизнес полностью, так как при правильном его законодательном регулировании (при условии, что это будет применяться не только в теории, но и на практике) это может приносить неплохой доход государству. Например, в Великобритании еще в далеком 1960 году, власти, понимая, что запретительными мерами ничего не добьются, поменяли своё отношение к азартным играм. Принятый в 1960 году закон больше не предлагает запретить все азартные игры, как это было прежде. Напротив, в нём закрепляются механизмы регулирования индустрии игр. Именно с этим законом связано появление легального игорного бизнеса Великобритании. Однако закон 1960 года был очень мягким, для организации и проведения азартных игр необходимо было соблюдать всего два условия: шансы игроков в игре должны были быть равными, т.е. законодательно запрещалось любое преимущество в игре со стороны как игорного заведения, так и игрока. Во-вторых, игры разрешались лишь в специальных клубах, т.е. предполагалось, что игра должна просто дополнять общение посетителей клубов, игра должна была быть вторична. Поэтому законодательство по данному вопросу продолжает совершенствоваться до сих пор.

Несомненно, нужно больше внимание уделять именно контролю в области игорного бизнеса – следить за лицензированием компаний, занимающихся организацией и проведением азартных игр. Все в той же Великобритании был учреждён специальный орган, занимающийся лицензированием и контролем за предприятиями игорного бизнеса, — Совет по азартным играм (Gaming Board), напрямую подотчётный Министерству внутренних дел.

Более детально нужно следить за следующими вопросами:

- 1) защита детей и других незащищённых слоев населения от вовлечения в азартные игры.
- 2) недопустимость сращивания игорного бизнеса с криминалом;
- 3) обеспечение честной игры.

Литература

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (принят ГД ФС РФ 24.05.1996г.) (ред. от 02.11.2013г.)// «Собрание законодательства РФ» № 25 от 4 ноября 2013 г.
2. Уголовный кодекс РСФСР от 25.07.1962 (ред.от 18.07.1995 г. №30-ФЗ)// «Собрание законодательства» № 22 от 1 ноября 1995 г.
3. Федеральный закон от 29.12.2006 №244-ФЗ (ред. от 16.10.2012) «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»
4. Barker, J. C. & Miller, M.// Aversion therapy for compulsive gambling. Lancet, 1, 491–492.
5. Бирин А.Ю. "Преступность в сфере игорного бизнеса и её социальные аспекты"// <http://antiazart.narod.ru/antiaz/prestup.htm>

6. В.В. Панькин Проблема игромании в России. Опыт зарубежных стран. Методы борьбы и профилактики игромании в России"<http://www.vesti.ee/avgust02/22/press.htm>