

Секция «4. Актуальные проблемы развития налоговой системы Российской Федерации»

Коррупция в налоговой администрации

Овсянникова Д.К.¹, Арутюнова А.С.²

1 - Финансовый университет при Правительстве РФ, ГМУ, 2 - Финансовый университет при Правительстве РФ, Государственное и муниципальное управление, Москва, Россия

E-mail: vsiannikva@yandex.ru

Научный руководитель

к. э. н. Липатова Инна Владимировна

Явление коррупции стало рассматриваться как потенциальная проблема в большинстве стран во всем мире, как в развитых, так и в развивающихся; в государственном и в частном секторе. Коррупция существует на глобальном уровне, включая развитые страны, где она, вероятно, преобразовалась в новые формы[1]. Тем не менее, такое явление не является проблемой современных обществ. Налоговое администрирование является очень привлекательным полем деятельности для коррупции - мотивы очевидны. Коррупция в нем является проблемой, которая возникает в первую очередь при взаимодействии налогового управления и бизнеса. Это взаимодействие, как правило, приводит к удовлетворению интересов налогового инспектора и предприятия, но так же и к потере общего объема налоговых поступлений. Такого рода коррупционный договор лежит в основе большинства проблем, связанных с низким качеством налогового администрирования. Некоторые бизнесмены предпочитают договариваться с сотрудниками налоговых органов, которые их проверяют, чем выполнять свои налоговые обязательства. Другими словами, бизнесмен готов дать взятку, если имеет место прибыль от конкретной сделки. Например, в Йемене предприниматели сообщают, что дача взятки суммой примерно 25 может привести к снижению налога на 50. Настоящая сделка, в которой проигрывают правительственные доходы. Решение проблемы коррупции в налоговой администрации является крайне необходимым для любого правительства. Необходимо отследить, зафиксировать и пресечь коррупционную деятельность в налоговой администрации, и здесь результат будет зависеть от уровня коррупции. Некоторые страны (Перу, Уганда) признали, что налоговое управление стало настолько коррумпированным, что не было другого выхода, кроме как полностью избавиться от существующей администрации и заменить ее новой. В этом исследовании были взяты интервью у целевой группы людей, которые имеют глубокие познания в явлении коррупции в налоговом администрировании. Целевая группа интервью: · Руководители налоговой и таможенной служб; · Налоговые и таможенные офицеры, которых вызывали суд за совершение коррупционных правонарушений; · Бизнесмены, бухгалтеры, пользовательские агенты, которые имеют соответствующий опыт. По данным, полученным из нашего исследования, основными причинами коррупции в налоговом управлении являются следующие (рис. 1) Большинство респондентов считают существующую систему штрафов для тех, кто занимается коррупцией, основной причиной коррупции в налоговой администрации. Относительно небольшое число людей несут наказания, несмотря на размеры их коррупционной деятельности. Процедуры, предусмотренные для государственных

служащих, вовлеченных в акты коррупции, трудоемкие и в большинстве случаев облегчают меры наказания. Не удивительно, что большинство респондентов считают, что политическое вмешательство также является одним из основных факторов коррупции в конкретной области. Известно, что многие политические партии имеют прочные связи с областью государственного управления. Это отражается в контролируемом освобождении от налогов лиц, имеющих "нужные связи". [3] Культура государственного служащего является фактором, который играет очень важную роль в коррупции в налоговой администрации. Она помогает не только предотвратить коррупционную деятельность, но и выявить основные мотивы людей, предрасположенных к коррупции. Общеизвестно, что если ценности деградируют и падают, то должностное лицо может пересмотреть свое отношение к работе. Например, изменить свои модели поведения, и таким образом быть более терпимым к коррупционным сделкам. Считается, что способы отбора государственных служащих на должности налогового администрирования нельзя назвать безупречными. Особое внимание привлек к себе перевод государственных служащих в Министерство финансов из других министерств. Практика показывает, что такие служащие зачастую бывают причастны к коррупционным сделкам. Также, стоит отметить, что система поощрений не помогает в борьбе с коррупцией. С древних времен правители пытались снизить уровень коррупции в налоговой администрации, предоставляя чиновникам ряд стимулов и сравнительно высокую заработную плату. Даже в наши дни некоторые страны (Аргентина, Перу и т.д.) повышают заработную плату сотрудникам, работающим в налоговой администрации, руководствуясь теми же мотивами. По данным, полученным из различных опросов, основные последствия коррупции в налоговой администрации, представлены на рисунке 2. Одним из последствий коррупции в налоговой администрации является частое возникновение конфликтов между честными и коррумпированными должностными лицами. Очевидно, что честный чиновник не может не понимать, какие из его коллег занимаются взяточничеством. В результате создается враждебное отношение между работниками. Как следствие коррупции в налоговой администрации выделяется снижение эффективности работоспособности. Это может быть связано с двумя причинами. Во-первых, честный чиновник в итоге становится безразличным к своей работе в атмосфере царящего взяточничества, Во-вторых, коррумпированные чиновники заинтересованы только в тех ситуациях, на которых они могут заработать и абсолютно равнодушны к повседневной жизни. По данным исследователей существует множество доказательств того, что коррупция оказывает существенное негативное влияние на предпринимательство. В условиях коррупции большое количество потенциальных предпринимателей тратит свое время и усилия на подкуп государственных должностных лиц, вместо того, чтобы, например, заниматься инновационной деятельностью. Коррупция в налоговой администрации уменьшает количество денег, которые государство должно получать от налоговых и таможенных поступлений. Таким образом, это способствует росту бюджетного дефицита, и снижает эффективность государственных расходов. К тому же, коррупция в налоговой администрации также может исказить финансовую политику. По полученным данным корректирующими действиями в целях борьбы с проявлениями коррупции в налоговой администрации, можно назвать (рис.3). Существующая система управления активами чиновников (так же, как политических лиц) является бюрократической и неэффективной. Там нет возможности для приема электронных данных, а также нет возмож-

ности делать проверку данных банков, фондового рынка, земельного кадастра и т.д. Необходимость изменений, которые могут быть сделаны в организационной структуре услуг налоговой администрации, является важной темой для обсуждения на данном этапе. Существующая организационная структура и способ работы устарел и не отвечает современным требованиям. В настоящее время наблюдается процесс радикальных изменений в налоговой службе под руководством Международного валютного фонда (МВФ). Однако, положительные результаты будут видны только через несколько лет. В то же время, система будет работать в более медленном темпе. Целью ведомственного контроля является выявление всех случаев коррумпированных сделок. Однако персоналу зачастую не хватает соответствующей подготовки в области аудита и навыков в области проведения различных инспекций. Персонал, работающий в сфере финансовых услуг, может быть не принят на работу из-за отсутствия каких-либо специальных навыков в соответствии с характером работы. Кроме того, система перевода сотрудников из других министерств - это процедура, которая включает в себя политическую интервенцию. Система наказания для тех, кто участвовал в коррупционной деятельности, не является эффективной. Судьи, налагающие штрафы, могут сами быть открытыми для взятки или могут иметь политические пристрастия. Кроме того, суд над коррупционными делами занимает слишком много времени, так что есть реальная потребность в новой системе, в которой наказания будет строгим и образцовым, и вся процедура завершена в ближайшее время. Таким образом, могут быть предложены следующие меры по устранению данных проблем. Для того чтобы успешно реализовывать мероприятия по устранению коррупционных проявлений во всех сферах налоговых отношений, необходимо во-первых, определить наиболее коррупциогенные сферы в налоговых отношениях; во-вторых, обеспечить комплексный и системный подход к устранению факторов, способствующих коррупционным проявлениям в коррупциогенных сферах в налоговых отношениях. Далее необходимо усовершенствовать ведомственный контроль путем создания в налоговых органах структурных подразделений ведомственного контроля с подчинением по вертикали центральному аппарату Налогового комитета Министерства финансов, а также разработки единых стандартов ведомственного контроля и внедрения дистанционного ведомственного контроля и мониторинга результатов ведомственного контроля. Поднятие имиджа органов налоговой службы путем формирования настроения нетерпимости к коррупции также может являться одним из главных и наиболее важных путей решения данной проблемы. Для поднятия имиджа органов налоговой службы необходимо сформировать систему стимулирования и внедрять принципы мотивации, направленные на достижение цели, ориентированной на конечный результат, рассмотреть возможность увеличения социального пакета для работников органов налоговой службы, развивать у работников органов налоговой службы правовое сознание и правовую культуру в области налогового и антикоррупционного законодательства. Также необходимо активизировать сотрудничество в сфере борьбы с коррупцией с правоохранительными органами и институтами гражданского общества. Поэтому необходимо принять совместный приказ о взаимодействии по борьбе с коррупцией, наладить информационный обмен. Одним из наиболее эффективным способом станет проведение постоянного мониторинга общественного мнения с участием институтов гражданского общества, то есть широкое использование Интернета для информирования общественности о деятельности органов налоговой службы

по противодействию коррупции. Решение вышеуказанных задач позволит эффективно и целенаправленно противостоять коррупционным проявлениям в налоговых отношениях, воспитать нетерпимость к коррупции как внутри органов налоговой службы, так и среди налогоплательщиков, повысить имидж органов налоговой службы и привести к росту доверия налогоплательщиков, повысить персональную ответственность руководителей органов налоговой службы всех уровней, увеличить поступление налогов и других обязательных платежей в бюджет. Данная статья представляет собой попытку узнать основные причины и следствия такого явления, как коррупция в налоговой администрации и, кроме того, предложить некоторые корректирующие действия в целях борьбы с ней. Ведь в то время как в стране идет усиленная борьба с коррупцией, успешные антикоррупционные меры могут быть единственным способом для государства значительно увеличить свой доход и избежать банкротства.

Литература

1. Литература.
2. 1. Г. Гирлинг. Коррупция, капитализм и демократия.
3. 2. А. Рахман. Реформа налогового ведомства. Отдел Инвестиционного климата, World Bank Group
4. 3. О.Фджелдстэнд. Борьба с финансовой коррупцией. Государственное управление и развитие

Иллюстрации

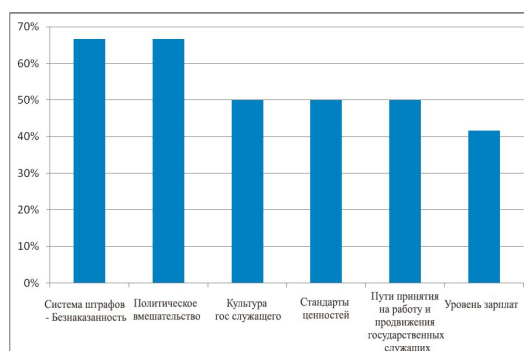


Рис. 1: Рис. 1 Причины коррупции

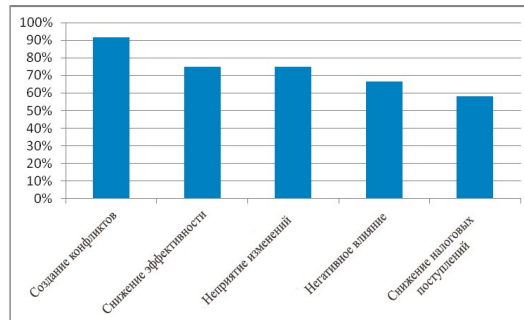


Рис. 2: Рис. 2 Последствия коррупции

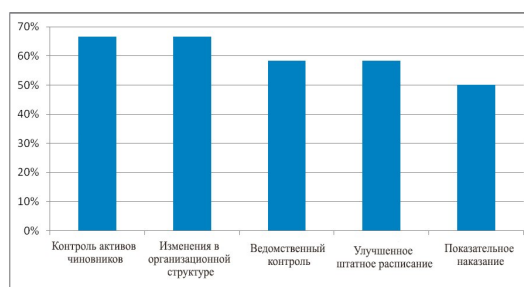


Рис. 3: Рис. 3 Корректирующие действия