

Секция «3. Современные реалии мировой экономики»

Проблемы прогнозирования социально-экономического развития России

Данилина Наталья Васильевна

Студент

Финансовый университет при Правительстве РФ, Факультет социологии и политологии, Москва, Россия

E-mail: missioncorrupted@gmail.com

Научный руководитель

д. э. н. Бедринцев Александр Кириллович

После распада СССР и сопутствующего ему перехода к рыночной экономике в России стала очевидна необходимость упорядочения и придания целенаправленности экономической политике государства. С этой целью был принят Федеральный закон от 20.07.1995 г. №115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации». В нем определены цели и содержание системы государственных прогнозов социально-экономического развития России, а также общий порядок разработки указанных прогнозов и программ.

Сегодня прогнозирование стало важным этапом в осуществлении государством управления и регулирования социально-экономических процессов. Организатором в этой работе является Правительство РФ. Результаты государственного прогнозирования социально-экономического развития используются при принятии органами законодательной и исполнительной власти конкретных решений в области социально-экономической политики государства, при разработке Концепции социально-экономического развития [1]. Основные параметры прогноза социально-экономического развития выступают также в качестве ориентиров при разработке прогнозов регионального развития субъектов федерации.

Однако возникает вопрос: насколько реалистичны разрабатываемые прогнозы? Очевидно, что от их достоверности зависит выбор инструментов государства в регулировании экономики для того, чтобы, ставя гарантированно достижимые цели, уметь проводить последовательную экономическую политику, дабы в будущем не получилось так, что, осознав невозможность выполнения большинства задач, государство минимизировало свое присутствие в экономике, а это весьма опасно в периоды спада и кризиса.

Что же представляет собой прогнозирование? П. 1 ст. 1 Федерального закона от 20.07.1995 г. №115-ФЗ определено, что государственное прогнозирование социально-экономического развития Российской Федерации – это система научно обоснованных представлений о направлениях социально-экономического развития Российской Федерации, основанных на законах рыночного хозяйствования.

Важной составляющей прогноза общего состояния экономики России является ее региональное развитие. Детальная часть работы над региональными прогнозами выполняется самими субъектами федерации, потому что только в этом случае в прогнозах будут отражены интересы и возможности населения, проживающего на конкретных территориях. Именно поэтому при разработке прогноза социально-экономического развития России тщательно прорабатывается прогноз в разрезе регионов.

Департаментом макроэкономического прогнозирования Министерства экономического развития РФ ежегодно осуществляется разработка сценарных условий функционирования экономики России на очередной финансовый год и плановый период, а также основных параметров прогноза социально-экономического развития. В зависимости от направленности и интенсивности экономических процессов в будущем сценарные условия разрабатываются на вариантной основе. Основные варианты прогноза: вариант 1 – консервативный, вариант 2 – умеренно-оптимистичный и вариант 3 – форсированный.

В контексте современности нам важен прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 гг. В октябре 2013 года был принят уточненный вариант прогноза. Он разработан на основе одобренных Правительством РФ сценарных условий социально-экономического развития России с учетом приоритетов и целевых индикаторов социально-экономического развития, сформулированных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, указах Президента РФ от 07.05.2012 г. и задач, поставленных в посланиях Президента Федеральному Собранию.

Сегодня эксперты чрезвычайно озабочены состоянием российской экономики. Еще в начале 2013 г. предполагалось, что экономика России будет развиваться по умеренно-оптимистическому сценарию, однако вскоре стало очевидно, что в действительности осуществляется консервативный вариант, что, надо отметить, не было отражено при формировании федерального бюджета. Причиной таких перемен стали ограничение роста регулируемых тарифов на услуги инфраструктурных компаний, ухудшение конъюнктуры на ряде мировых товарных рынков, снижение темпов оценки 2013 г. по показателям ВВП, инвестиции в основной капитал, импорт и экспорт товаров и т.д., снижение расходов на образование, науку, развитие инфраструктуры, здравоохранения. Всё это потребовало корректировки прогноза социально-экономического развития РФ до 2030 г. (теперь за основу взят консервативный вариант развития). Однако, учитывая ухудшение состояния российской экономики и ежегодное недостижение заявленных показателей, отраженных в прогнозах развития экономики, Министерству экономического развития РФ необходимо было провести корректировку прогноза и на среднесрочную перспективу.

Сравнительный анализ прогнозируемых и фактических темпов роста по отдельным макропоказателям за 2012-2013 годы (табл. 1) показал, что по отдельным приведенным показателям прогнозные значения не были достигнуты. Так, например, не достигнуты прогнозные темпы роста по показателям: «валовой внутренний продукт» на 0,1 процентных пункта в 2012 г. и на 1,8 п.п. в 2013 г. (объемы в денежном выражении достигнуты за счет увеличения цен), «объем отгруженной продукции» соответственно на 0,6 п.п. и 2,9 п.п., «инвестиции в основной капитал» на 1,2 п.п. и 4,0 п.п.

По показателю «оборот розничной торговли» в 2013 г. ожидается выполнение на 102,3% или ниже прогнозного значения на 2,5 п.п., а также по показателю «реальные располагаемые доходы» на 0,3 п.п. меньше прогнозируемого.

Как видно из приведенных данных, из года в год не выполняются прогнозные значения по показателю «прибыль по всем видам деятельности», что существенно сказывается на инвестировании в необходимых объемах.

Министр экономического развития РФ А. Улюкаев в своем интервью В. Познеру

заявил (Первый канал, эфир от 18.11.2013): «Модель догоняющего роста экономики себя исчерпала», объяснив этим пессимистичные цифры, изложенные в уточненном макроэкономическом прогнозе до 2030 года.

Если сопоставить прогнозные значения темпов роста по отдельным показателям (по консервативному варианту) на среднесрочную перспективу 2014-2016 годы и долгосрочную перспективу на период до 2030 года, то можно увидеть расхождение по всем приведенным показателям (табл. 2). Исходя из этих данных, в прогнозе на среднесрочную перспективу прирост темпов роста в 2016 году к 2012 году значительно ниже темпов роста прогноза на долгосрочную перспективу до 2030 г. практически по всем показателям: «валовой региональный продукт» на 3,6 п.п., «индекс промышленного производства» – 5,8 п.п., «инвестиции в основной капитал» – 8,7 п.п. и т.д.

Стоит также упомянуть Концепцию долгосрочного социально-экономического развития России до 2020 г., в которой зафиксированы основные задачи социально-экономического развития страны на указанный период. Согласно ей, на данный момент Россия должна была реализовать свои конкурентные преимущества в энергетике, транспорте, аграрном секторе и переработке природных ресурсов и перейти на новую технологическую базу (информационные, био- и нанотехнологии). Вместо этих достижений сегодня эксперты высказывают серьезные опасения в отношении реалистичности основных показателей, отраженных в прогнозе до 2030 г., где цели куда менее амбициозны, чем в Концепции.

Таким образом, прогнозы, подготовленные Минэкономразвития РФ, ни на среднесрочную, ни на долгосрочную перспективу не оправдываются. В этой связи важно понять причины, по которым прогнозы, которые, казалось бы, должны быть установочными для всех субъектов экономики, составляться с учетом текущего состояния экономики, в действительности не подтверждаются. Вероятно, не все факторы, влияющие на точность прогноза страны, учтены в программном комплексе «Прогноз», требующем в настоящее время усовершенствования. Проблема заключается и в региональных прогнозах, составляемых порой исходя из заранее недостижимых целей и приоритетов развития (что, в свою очередь, изначально было отражено в прогнозе развития страны в целом). К примеру, в 2003 году была поставлена цель – удвоение ВВП страны за 10 лет. В итоге фактический рост составил 60% (хотя здесь нужно учитывать и финансово-экономический кризис 2008-2009 гг.). Нельзя не сказать, что во многом точность прогнозирования зависит от правильной постановки задач и мотивации. Еще одна причина – достоверность статистической отчетности организаций. Учитывая тот факт, что в настоящее время перед Росстатом отчитываются только крупные и средние предприятия (к тому же, ни для кого не секрет, что на многих предприятиях ведется двойная отчетность: одна – для руководителя, другая – в Росстат, чтобы меньше платить налогов), а по субъектам малого бизнеса статотчетность формируется на основе проведения исследований определенного круга субъектов малого бизнеса, то вопроса о достоверности статотчетности можно даже не ставить.

Поэтому на сегодняшний день основными задачами в области прогнозирования социально-экономического развития России являются именно более реалистичная постановка задач, максимальный учет текущей ситуации в экономике России и мира и усовершенствование методики прогнозов как на региональном, так и на федеральном уровне.

[1] Федеральный закон от 20.07.1995 г. №115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации».

Литература

1. Федеральный закон от 20 июля 1995 г. №115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации».
2. Постановление Правительства РФ от 22.07.2009 г. №596 «О порядке разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации».
3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года».
4. Сценарные условия, основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и предельные уровни цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, разработанные Минэкономразвития России (апрель 2013 г.).
5. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработанный Минэкономразвития РФ.
6. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.
7. Кузык Б.Н., Кушлин В.И., Яковец Ю.В. Прогнозирование, стратегическое планирование и национальное программирование. уч. пособие 4-ое изд., перераб. и доп. – М.: Экономика, 2011. С. 768.
8. Интернет-ресурс: <http://www.economy.gov.ru> (Министерство экономического развития Российской Федерации).

Иллюстрации

**Сравнение прогнозируемых и фактических темпов роста
по отдельным макропоказателям за 2012-2013 гг.**

	2012 г.			2013 г.		
	прогноз	факт	отклонение факт к прогноза (проп. пункта)	прогноз	оценка	отклонение оценки к прогноза (проп. пункта)
Валовой внутренний продукт, млрд руб.	61246	62599	+1353	66154	67588	+1434
темпа роста, % к пред. году	103,5	103,4	-0,1	103,6	101,8	-1,8
Объем отгруженной продукции, млрд руб.	37828	37058	-770	40477	39296	-1181
Индекс промышленного производства	103,2	102,6	-0,6	103,6	100,7	-2,9
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования, млрд руб.	12427	12569	+142	14074	13661	-413
Темпа роста, % к пред. году	107,8	106,6	-1,2	106,5	102,5	-4,0
Оборот розничной торговли, млрд руб.	21292	21395	+103	23972	23687	-285
темпа роста, % к пред. году	105,7	106,3	+0,6	105,4	104,2	-1,2
Реальные располагаемые денежные доходы населения, % к пред. году	103,3	104,4	+1,1	103,7	103,4	-0,3
Реальная заработная плата, % к пред. году	108,0	108,4	+0,4	103,7	106,2	+2,5
Прибыль по всем видам деятельности, млрд руб.	11135	8445	-2690	12645	9680	-2965

Рис. 1: Таблица 1

Прогнозируемые темпы роста по отдельным макропоказателям на среднесрочную перспективу 2014-2016 гг. и долгосрочную перспективу на период до 2030 года

	Ед. изм.	Перспектива	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2016 к 2012 г.%
Валовой внутренний продукт, темп роста	% к пред.году	среднесрочная	1,8	3,0	3,1	3,3	11,7
		долгосрочная	3,0	3,6	3,9	4,0	15,3
Отклонение среднесрочной перспективы к долгосрочной перспективе до 2030 г.	процентных пунктов		-1,2	-0,6	-0,8	-0,7	-3,6
Индекс промышленного производства	% к пред.году	среднесрочная	0,7	2,2	2,3	2,0	7,4
		долгосрочная	3,2	3,4	3,4	2,6	13,2
Отклонение среднесрочной перспективы к долгосрочной перспективе до 2030 г.	процентных пунктов		-2,5	-1,2	-1,1	-0,6	-5,8
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования, темп роста	% к пред.году	среднесрочная	2,5	3,9	5,6	6,0	19,2
		долгосрочная	6,0	6,4	7,4	5,6	27,9
Отклонение среднесрочной перспективы к долгосрочной перспективе до 2030 г.	процентных пунктов		-3,5	-2,5	-1,8	+0,4	-8,7
Оборот розничной торговли, темп роста	% к пред.году	среднесрочная	4,2	4,0	4,4	4,7	18,5
		долгосрочная	4,6	5,0	5,3	5,0	21,4
Отклонение среднесрочной перспективы к долгосрочной перспективе до 2030 г.	процентных пунктов		-0,4	-1,0	-0,9	-0,3	-2,9
Реальные располагаемые денежные доходы населения	% к пред.году	среднесрочная	3,4	3,3	3,0	3,4	13,8
		долгосрочная	2,7	3,5	4,1	4,9	16,1
Отклонение среднесрочной перспективы к долгосрочной перспективе до 2030 г.	процентных пунктов		+0,7	-0,2	-1,1	-1,5	-2,3
Реальная заработная плата	% к пред.году	среднесрочная	6,2	4,0	3,8	4,3	19,4
		долгосрочная	3,5	3,6	4,9	5,8	19,0
Отклонение среднесрочной перспективы к долгосрочной перспективе до 2030 г.	процентных пунктов		+2,7	+0,4	-1,1	-1,5	+0,4

Рис. 2: Таблица 2