

Секция «3. Современные реалии мировой экономики»

**СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ МИРОВОГО
НЕФТЕГАЗОВОГО РЫНКА И ИХ ВЛИЯНИЕ НА БЮДЖЕТНУЮ
ПОЛИТИКУ РФ**

Цигнадзе О.Г.¹, Герчигова А.В.²

*1 - Финансовый университет при Правительстве РФ, Учет и аудит, 2 - , Москва,
Россия*

E-mail: omarigeo@gmail.com

Федеральный бюджет, будучи экономической категорией, выражает экономические отношения в обществе – отношения между социальными слоями и группами и государством. В этой связи важно, чтобы налоговые и неналоговые поступления, зачисляемые в федеральный бюджет, были не слишком обременительны для населения и хозяйствующих субъектов и наряду с этим обеспечивали государство оптимальным объемом денежных ресурсов, необходимых ему для решения экономических, политических и социальных задач. Поэтому в целях преодоления негативных последствий воздействия налогов и других платежей на развитие экономики страны нужно, чтобы анализ структуры и динамики доходов федерального бюджета предшествовал принятию взвешенных решений в указанной сфере.

Правительство РФ внесло в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального бюджета на 2014–2016 гг., разработанный на основе положений Бюджетного Послания Президента и Основных направлениях бюджетной политики, с учетом неопределенности складывающейся в мире экономической ситуации и необходимости снижения долговой нагрузки на бюджет в средне и долгосрочном периоде. Задача обеспечения устойчивости бюджетной системы в рамках данного законопроекта решается преимущественно за счет сдерживания роста расходов федерального бюджета, что расходится с рекомендациями МВФ. Сокращение расходов, по мнению МВФ, рекомендуется проводить умеренными темпами, а для стран, имеющих сбалансированный бюджет и пользующихся доверием кредиторов, при замедлении экономического роста проводить политику увеличения дефицита бюджета, а не сокращение расходов. Таким образом, с учетом кредитного рейтинга России и накопленных резервов темпы снижения расходов в 2014–2016 гг. несколько завышены.

Внедрение бюджетных правил обеспечивает бюджетную сбалансированность исключительно за счет технического ограничения на объемы расходования средств в увязке с размерами ожидаемых доходов бюджета. Однако данная бюджетная конструкция не решает проблемы зависимости федерального бюджета от нефтегазовых доходов, а лишь способна снизить масштабы риска в случае негативной внешнеэкономической конъюнктуры. Так, изменение среднегодовой цены на нефть марки «Юралс» на 1 доллар ведет при прочих равных условиях (соответствующих проекту бюджета на 2014–2016 гг.) к изменению величины нефтегазовых доходов более, чем на 1% (70–75 млрд руб.). Если в ближайшие три года среднегодовая цена на нефть будет соответствовать средней за период 2005–2012 гг. (около 80 долл./барр.), то доходы бюджета уменьшатся на 9–11%, или около 2% ВВП ежегодно.

Уровень доходов бюджета в этих условиях может быть частично компенсирован за счет девальвации рубля. Эти же предпосылки лежали в основе последнего пересмотра

официального прогноза на 2012 г., в котором уменьшение среднегодовой цены на нефть со 115 до 109 сопровождалось ростом стоимости доллара с 29,2 до 31,3 руб. в средне-годовом выражении. В результате ожидаемый объем нефтегазовых доходов вырос на 0,4%.

В случае более глубокого падения цены на нефть, например, до 80 долл. /барр. требуемая компенсационная девальвация рубля окажется гораздо сильнее. В условиях 2014–2016 гг. это будет означать снижение стоимости рубля до 41 рубля за доллар уже в 2017 г и далее до 46 рублей к 2015 г. То есть уже в 2013 г. рубль должен будет девальвировать почти на треть, что больше, чем снижение стоимости национальной валюты в 2009 г. (28%).

Доходы бюджета на 2014 г. предполагаются в размере 13 трлн 570 млрд 500 млн руб., расходы - 13 трлн 960 млрд 100 млн руб., таким образом, дефицит составит в соответствии с проектом в 2014 г. 389 млрд 600 млн руб., или 0,53%, - то есть в пределах нормы допустимого дефицита, которая установлена Бюджетным кодексом. Проблема в том, что покрывать бюджет хотели за счет федерального резерва

Россия готовится к нефтяному буму в таких же масштабах, как и Соединенные Штаты, поскольку технические разработки, обеспечившие сланцевую революцию, используются также на сибирских месторождениях традиционной нефти. Об этом сообщил один из ведущих нефтяных менеджеров страны.

США готовятся к масштабному экспорту сланцевой нефти и в ближайшее время могут существенно потеснить Россию с международных сырьевых рынков. Такое мнение высказал профессор РГУ нефти и газа им.Губкина Михаил Левинбук в рамках конференции Creon Energy "Мазуты-2013"

Соединенные Штаты в настоящее время переживают "энергетический ренессанс" благодаря освоению трудноизвлекаемых запасов нефти и сланцевого газа. На сегодняшний день США продолжают зависеть от импорта энергоносителей, ввозя из-за рубежа около 20% потребляемых источников энергии, однако к 2035г. страна почти достигнет самодостаточности в производстве энергоносителей, включая биотопливо.

Уже в 2013г., по данным Министерства энергетики США, общий объем производства жидких углеводородов и биотоплива в США должен вырасти до рекордного показателя в 11,4 млн барр. в сутки. Аналитики Citibank предсказывают, что к 2020г. американские нефтяники доведут суточные объемы добычи до 13-15 млн барр., превратив США в "новый Ближний Восток".

Отметим, что, по данным Министерства энергетики США, исторического максимума добыча нефти в стране достигла в мае 1985г. - 8,969 млн барр./день. Тем временем самые значительные за последние 25 лет падения нефтедобычи в США ниже уровня 4 млн барр./день были зарегистрированы дважды. В сентябре 2005г. добыча нефти в стране упала до 3,813 млн барр./день, а в сентябре 2008г. - до 3,839 млн барр./день.

Насколько «сланцевая революция» может повлиять на газовую промышленность России, насколько она угрожает нам?

И сразу же сделаем вывод: России и её газовой отрасли угрожает не «сланцевая революция», а технологическое отставание, невосприимчивость к продуцированию новых технологий последнего поколения. Отставание, которое может снизить конкурентоспособность российской экономики, а также повысить её уязвимость в условиях нарастающего геополитического соперничества. Подобное технологическое отставание, как мы

отмечали ещё два года назад, сделает невозможным реализацию стратегической цели – достижение уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу России как ведущей мировой державы XXI века, занимающей передовые позиции в глобальной экономической конкуренции и надёжно обеспечивающей национальную безопасность и реализацию конституционных прав граждан.

Что же касается собственно сланцевого газа, то ещё раз подчеркнём: нетрадиционные ресурсы – источник газа уже сегодняшнего дня, а не завтрашнего, причём, источник, который может иметь большой потенциал для добычи. Однако реализация этого потенциала сдерживается в России рядом факторов, важнейшим из которых является всё то же отсутствие соответствующих технологий. Поэтому в качестве первоочередных мер по ликвидации отставания в области нетрадиционных ресурсов газа представляется необходимым:

- создание научно-технологического центра освоения нетрадиционных источников энергии;

- определение первоочередных объектов для постановки поисково-разведочных работ на метан угольных пластов, газогидраты (морские и континентальные), сланцевый газ, в зависимости от особенностей того или иного региона России (Европейской части, Западной Сибири, Востока страны);

- проведение специализированных исследований по разработке технологий поиска и добычи нетрадиционных газовых ресурсов.

И, конечно же, необходимо незамедлительное решение и более общих задач, таких как:

- модернизация экспериментальной базы и системы научно-технической информации;

- защита прав на результаты научно-технической деятельности;

- использование потенциала международного сотрудничества для применения лучших мировых достижений и вывода отечественных разработок на более высокий уровень;

- сохранение и развитие кадрового потенциала и научной базы, интеграция науки, образования и инновационной деятельности.

Будущее российской газовой отрасли, конкурентоспособность её продукции на мировом рынке во многом будут зависеть от того, насколько отечественной науке и российским компаниям удастся продвинуться в решении таких задач, как:

- создание новых, более эффективных технологий производства сжиженного природного газа;

- создание новых технологий трубопроводного транспорта газа;

- создание принципиально новых технологий дальнего транспорта природного газа;

- создание отечественных технологий освоения углеводородных ресурсов арктического шельфа;

- создание отечественных технологий освоения ресурсов нетрадиционного газа – газогидратов, метана угольных пластов, сланцевого газа и др.

Наряду с технологиями производственного назначения требуется совершенствование и технологий управления инвестиционными проектами, самого процесса проектирования. Этот процесс у нас чрезвычайно длителен, затратен, сплошь и рядом применяются методы и приёмы прошлого века.

Без решения этих задач существует опасность того, что огромные ресурсы нетрадиционного газа России (как, впрочем, и традиционных ресурсов углеводородного сырья!), сосредоточенные в труднодоступных, необжитых регионах Востока и Севера страны, могут оказаться невостребованными рынком именно в силу своей территориальной удалённости от основных регионов – потребителей энергоресурсов.

Не следует недооценивать опасность сланцевой революции, которая может привести к сокращению доходов всех стран, серьезно зависящих от экспорта сырья. Например, в 2013 году бюджет нашей страны на 92% состоит из доходов от продажи нефти. И если мы будем пренебрегать опасностью сланцевой революции, спрос на нефтяное сырье Саудовской Аравии существенно снизится. Соответственно, упадут и доходы бюджета нашего государства. Очевидно, что нам жизненно необходимо снизить зависимость от экспорта сырья и начать инвестировать в альтернативные источники энергии.

Будущее российского газа, конкурентоспособность его на мировом энергетическом рынке, во многом, будет зависеть от того, насколько российские учёные и специалисты продвинулись в создании технологий, обеспечивающих значительное снижение издержек производства по всей «цепочке» – добыча, подготовка, транспорт и распределение газа, в решении тех задач в технологической сфере, которые были определены выше.

Литература

1. Федеральный закон от 03.12.2012 № 216-ФЗ "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов@"
2. Пояснительная записка к отчету об исполнении федерального бюджета за I полугодие 2013 года
3. Информация Минфина РФ от 18 июля 2013 г. "Основные направления
4. бюджетной политики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов"
5. «Революция на экспорт» из газеты «Ведомости» от 08.11.2013, №207 (3469)
6. "Российская газета www.rg.ru