

Секция «1. Перспективы развития современной финансовой системы»

Бюджетная политика региона в условиях трансформирующейся экономики

Кириченко Анна Юрьевна

Студент

*Финансовый университет при Правительстве РФ, Факультет менеджмента и маркетинга, Липецк, Россия
E-mail: anchyta48@yandex.ru*

Научный руководитель

к. э. н., доцент Юдин Олег Иванович

Ключевые слова:

Бюджет, регион, стратегия, экономическая и социально-политическая структура, управление, Бюджетный кодекс РФ, контрольно-фискальная функция, государство.

Keywords:

Budget, region, strategy, economic and socio-political structure, management, The Budget Code of the Russian Federation, control and fiscal function, state.

Аннотация.

В данной статье рассматриваются вопросы развития экономической, социально-политической структуры на основании формирования финансовой системы государства, основой которой является бюджетное планирование. Освещены проблемы понимания природы бюджета, поставлены цели финансового обеспечения задач по выполнению функций государства в соответствии с бюджетной политикой.

Abstract.

This article discusses the development of the economic, social and political structures on the basis of the formation of the state of the financial system, the foundation of which is the budget planning. The problems of understanding the nature of the budget, set goals of financial security tasks to fulfill the functions of the state in accordance with the budgetary policy.

В формировании и развитии экономической, социальной и политической структуры общества и государства основополагающую роль играет финансовая система государства, одной из составляющих которой является бюджет. Через бюджет осуществляется целенаправленное воздействие на формирование и использование денежных ресурсов. С помощью бюджетных средств органы власти субъектов РФ получают финансовые ресурсы на содержание аппарата власти, органов обороны и безопасности, реализацию социальных мероприятий и решение экономических задач, т. е. на выполнение государством своих функций перед обществом через органы власти субъектов РФ.

Бюджет — есть категория экономическая. Бюджет по своей природе является экономическим базисом государства. Любые колебания или изменения этого базиса приводят к нарушению экономической, хозяйственной и социальной жизни общества. Бюджет не только категория историческая, экономическая, но и политическая. Его возникновение и развитие связано с зарождением, формированием и развитием политического строя государства. Бюджет — это и социальная категория, определяющая социальные отношения в обществе и государстве. Государство, используя бюджет в качестве одного из

основных и действенных инструментов, непосредственно воздействует на социальную сферу и жизнь общества.

Проблема понимания природы бюджета обусловлена не только тем, что бюджет понятие экономическое, историческое, социальное, политическое или правовое, но главное, что бюджет есть понятие финансовой науки, жестко связанное с категорией "государство".

По своей структуре, с одной стороны, бюджет — это форма образования и расходования ресурса денежных средств, а с другой — это смета (роспись) доходов и расходов денежных средств в целях финансового обеспечения задач и выполнения функций государством и территориальными органами власти в соответствии с бюджетной классификацией.

Бюджет является центральным звеном государственных и муниципальных финансов, обладает следующими качественными характеристиками:

- Как *экономическая категория бюджет* - это совокупность денежных отношений по поводу перераспределения национального дохода, формирования и использования централизованного фонда денежных средств государства и муниципальных образований;

- как *система управления бюджет* - это централизованный денежный фонд государства и регионального органа власти, обеспечивающий функционирование публично-правовых образований по выполнению возложенных на них полномочий в области управления и регулирования общественных процессов;

- как *документ бюджет*- это централизованный финансовый план государства и местных органов власти, роспись их доходов и расходов, баланс финансовых ресурсов, централизуемых на государственном, региональном и местном уровне.

Именно в бюджете количественно, суммарно выражается сумма

денежных отношений, направленных на формирование и использование централизованного фонда денежных средств в интересах всего общества.

В Бюджетном кодексе РФ дается следующее определение бюджета: «форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления».

Можно выделить три самостоятельные функции бюджета - фискальную, распределительную и контрольную.

Фискальная функция бюджета заключается в том, что государство устанавливает обязательные индивидуально безвозмездные и безвозвратные платежи с доходов и собственности хозяйствующих субъектов и населения в форме налогов и сборов, а также неналоговых взиманий. Данные платежи направляются в бюджет на формирование централизованного фонда денежных средств в целях выполнения общественных функций и задач публично-правовых образований.

Фискальная функция тесно связана с распределительной функцией бюджета, так как собранные на фискальной основе денежные средства в процессе распределения и перераспределения национального дохода направляются на финансирование жизнедеятельности и развития общества и в конечном итоге возвращаются в той или иной степени хозяйствующему субъекту и населению.

Распределительная функция бюджета проявляется на стадиях распределения и перераспределения национального дохода через формирование и использование центра-

лизованного фонда денежных средств. Законодательством РФ устанавливаются налоги и сборы, взимаемые на территории страны; виды неналоговых платежей, связанных с использованием земли и имущества, находящейся в полной или частичной собственности государства; штрафные санкции за нарушение налогового, бюджетного, уголовного, административного законодательства и других законов РФ, субъектов РФ; формы добровольных взносов и пожертвований, направляемых в бюджет субъекта РФ и другие бюджеты бюджетной системы РФ.

Одновременно из бюджета выделяются средства на финансирование различных задач (социальных, экономических и т.д.).

Контрольную функцию бюджета следует рассматривать с точки зрения создания условий для осуществления всех видов контроля за движением бюджетных средств на обеих стадиях процесса- формирования доходной части и исполнения расходной.

Также значение контрольной функции заключается проведения контроля через прозрачность движения бюджетных средств, их подведомственность, целенаправленный и адресный характер.

Содержание бюджета определяется двумя его взаимосвязанными сторонами: формированием (доходы бюджета) и использованием (расходами бюджета).

Использование органами государственной власти субъектов РФ иных форм образования и расходования денежных средств для исполнения расходных обязательств субъектов РФ не допускается.

Бюджетная система Российской Федерации состоит из бюджетов трех уровней:

- первый уровень - федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов;
- второй уровень - бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
- третий уровень - местные бюджеты.

Бюджетное устройство нашей страны обеспечивает непрерывную взаимосвязь бюджетов всех уровней (федеративный, субъектов Федерации и местных). Данную взаимосвязь можно увидеть на рисунке 1.

Бюджеты субъектов Российской Федерации входят во второй уровень бюджетной системы. Бюджет субъекта РФ – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения субъекта РФ. Бюджеты субъектов РФ – один из главных каналов доведения до населения конечных результатов производства. Из этих бюджетов в значительной мере финансируется развитие отраслей производственной сферы, в первую очередь местной, легкой и пищевой промышленности; коммунального хозяйства; развитие транспорта и связи. Важное значение имеют бюджеты субъектов в осуществлении общегосударственных и социальных задач, в первую очередь в распределении государственных средств на содержание и развитие социальной инфраструктуры общества.

Государство посредством регулирования бюджетов субъектов РФ стремится к выравниванию уровней социального и экономического развития территорий.

Таким образом, бюджет субъекта РФ занимает важное место в бюджетной системе РФ и играет важную роль в ее функционировании. Бюджет субъекта РФ является формой образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государственных органов власти и управления субъекта

РФ и единственным денежным фондом, используемым для выполнения взятых ими расходных обязательств, в пределах установленных компетенций и полномочий в соответствии с законодательством РФ и субъекта РФ.

Литература

1. 1. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ
2. 2. Макашина О.В. «Бюджетирование, ориентированное на результат»/ Вестник ИГЭУ. – Иваново. – 2010 г.
3. 3. Александров И.М. «Бюджетная система Российской Федерации»/-Москва.-2010 г.
4. 4. Глухов К.В. «Внедрение программно-целевых методов в России на федеральном и региональном уровнях (на примере Москвы)»/-Вопросы государственного и муниципального управления. №3-2010 г.
5. 5. Курченко Л.Ф. «Бюджетная система Российской Федерации субфедеральный и местный уровни»/-Москва.-2011 г.
6. 6. Пономаренко Н. Программно-целевой метод – один из основных инструментов бюджета, ориентированного на результат. Электронный ресурс. Актуальность 25.10.2011. Режим доступа <http://www.gosbook.ru/node/37346>

Иллюстрации



Рис. 1: Взаимосвязь бюджетов бюджетной системы РФ