

Секция «1. Перспективы развития современной финансовой системы»

**ФИНАНСОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ
ЗОН НА ПРИМЕРЕ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОЭЗ**

Кондрашова А.С.¹, Полиевктова С.О.²

*1 - Финансовый университет при Правительстве РФ, Кредитно-экономический, 2 -
Финансовый университет при Правительстве РФ, Кредитно-экономический,
Москва, Россия*

E-mail: kondrashovaalexandra@gmail.com

Научный руководитель

к. э. н., доцент Киселева Татьяна Юрьевна

Ключевые слова:

1. Особая экономическая зона
2. Финансовые инструменты
3. Финансово-правовое регулирование
4. Налоговые льготы
5. Таможенные преференции
6. Резидент

Современный этап развития рыночной экономики в различных странах характеризуется активным вмешательством государства в экономические и социальные процессы. В силу ограниченности возможности применения административных методов наиболее часто используемым экономическим инструментом выступают финансы.

Направлениями государственного финансового регулирования являются обеспечение развития более быстрыми темпами высокотехнологичных отраслей экономики или их создание, переход от ресурсодобывающей экономике к обрабатывающей.

Современная политика стимулирования развития отраслей экономики страны, в т.ч. мерами госрегулирования внешнеэкономической деятельности, невозможна без использования разнообразных финансовых инструментов. Одним из распространенных в мировой практике способов решения этой проблемы является создание свободных (особых) экономических зон (СЭЗ/ОЭЗ).

В России системное развитие особых экономических зон началось в 2005 году, с момента принятия Федерального Закона об ОЭЗ 22.07.2005.

Особая, свободная или специальная экономическая зона - ограниченная территория с особым юридическим статусом по отношению к остальной территории и льготными экономическими условиями для национальных и/или иностранных предпринимателей.

Цель создания особых экономических зон — развитие высокотехнологичных отраслей экономики, импортозамещающих производств, туризма и санаторно-курортной сферы, разработка и производство новых видов продукции, расширение транспортно-логистической системы. Развитием особых экономических зон в России занимается специально созданная управляющая компания - "Особые экономические зоны единственным акционером которого является государство.

Цели создания с точки зрения государства[1]:

1. Привлечение прямых иностранных капиталов, передовых технологий производства товаров и услуг.
2. Создание новых рабочих мест для высококвалифицированного персонала.
3. Развитие экспортной базы.
4. Импортозамещение.
5. Апробация новых методов менеджмента и организации труда.

Цели создания с точки зрения инвесторов:

1. Приближение производства к потребителю.
2. Минимизация затрат, связанная с отсутствием экспортных и импортных таможенных пошлин
3. Доступ к инфраструктуре.
4. Использование более дешёвой рабочей силы.
5. Снижение административных барьеров.
6. Развитие территории.

В России существуют особые экономические зоны четырёх типов[2]:

1. Промышленно-производственные зоны или промышленные ОЭЗ.
2. Техничко-внедренческие зоны или инновационные ОЭЗ.
3. Портовые зоны.
4. Туристско-рекреационные зоны или туристические ОЭЗ

Промышленные зоны располагаются на территории Елабужского района Республики Татарстан (ОЭЗ «Алабуга») и Грязинского района Липецкой области (ОЭЗ Липецк). 12 августа 2010 года подписано постановление Правительства РФ о создании особой экономической зоны промышленно-производственного типа в Самарской области (Тольятти (особая экономическая зона)), территория которой непосредственно примыкает к Тольятти. В декабре 2010 года - была создана Особая экономическая зона промышленно-производственного типа "Титановая долина"(Верхняя Салда, Свердловская область)

Четыре **инновационные зоны** расположены на территории Томска, Санкт-Петербурга, Москвы (Зеленограда) и Дубны (Московская область).

Семь **туристических зон** располагаются на территории Иркутской области, Алтайского края, Республики Алтай, Республики Бурятия, Калининградской области, Ставропольского края, Приморского края. Еще шесть вновь созданных ОЭЗ располагаются в северо-кавказском федеральном округе.

Основное направление развития **портово-логистической зоны** в Хабаровском крае — формирование современного многопрофильного портового, судоремонтного центра, который опирается на удобное географическое положение и уже существующую инфраструктурную базу.

ОЭЗ создаются на 20 лет, и срок их существования продлению не подлежит. Закон предполагает создание технико-внедренческих и промышленно-производственных зон - для реализации научных проектов и, соответственно, для развития промышленного производства. Промышленным зонам будет отводиться площадь в пределах 20 кв.км, а "технопарки"будут располагаться на территории площадью не более 2 кв.км.

Закон гарантирует участникам налоговые льготы. Во-первых, на первые пять лет резиденты обоих типов зон освобождаются от налога на имущество и земельного налога. В промышленно-производственных зонах помимо этого разрешается применять

повышающий (удвоенный) коэффициент по амортизационным отчислениям и без ограничений списывать убытки на будущий период и затраты на НИОКР. Для технико-внедренческих зон предусмотрена максимальная ставка ЕСН на уровне 14 процентов. Наряду с этим регионы и муниципалитеты смогут предоставлять еще и свои льготы.

Но еще не до конца изучены внешнеэкономические аспекты деятельности российских ОЭЗ с точки зрения влияния на них финансовых инструментов.

В связи с этим интересен во многом уникальный опыт Калининградской ОЭЗ, обладающей наиболее развитой (по сравнению с другими российскими ОЭЗ) финансовой составляющей[3]. В настоящее время резиденты ОЭЗ имеют возможность использовать наряду со льготами по части федеральных налогов также преференции режима свободной таможенной зоны (Рис 1).

На территории ОЭЗ действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности:

1. Инвесторы получают созданную за счет средств государственного бюджета инфраструктуру для развития бизнеса, что позволяет снизить издержки на создание нового производства;
2. Благодаря режиму свободной таможенной зоны резиденты получают значительные таможенные льготы;
3. Предоставляется ряд налоговых преференций;
4. Система администрирования «одно окно» позволяет упростить взаимодействие с государственными регулирующими органами.

Одной из проблем финансово-правового регулирования деятельности ОЭЗ является отсутствие на современном этапе их функционирования экономической отчетности как по предприятиям-резидентам в отдельности, так и по каждой ОЭЗ в целом, которая позволила бы сделать вывод о финансовой, бюджетной и социальной эффективности рассматриваемого института. Поскольку правовых оснований для этого нет, Министерство экономического развития РФ не имеет право требовать от резидентов предоставление данных сведений, что затрудняет возможность доказывания целесообразности существования ОЭЗ на территории Российской Федерации.

Законом об ОЭЗ предусматривается установление в пределах экономических зон для резидентов этих зон особого правового режима осуществления предпринимательской деятельности. Наиболее значимой является финансовая составляющая особого режима - для резидентов ОЭЗ устанавливается льготная система налогообложения. В частности, предусмотрены льготы по уплате ряда налогов, а также специальные нормы в отношении признания расходов и расчета нормы амортизации при исчислении налога на прибыль.

Другой важнейшей составляющей финансового механизма ОЭЗ являются таможенные льготы. На территории ОЭЗ устанавливается режим свободной таможенной зоны, в соответствии с которым иностранные товары размещаются и используются в пределах территории ОЭЗ без уплаты таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость. Кроме того, к этим товарам не применяются запреты и ограничения экономического характера, а российские товары размещаются и используются на условиях, применяемых к вывозу в соответствии с таможенным режимом экспорта без уплаты вывозных таможенных пошлин. Ныне действующая редакция Закона об ОЭЗ в Калининградской области вступила в силу 01.04.2006 г. Основная цель данного Закона состоит в стимули-

ровании создания на территории области современных и конкурентоспособных производств со значительной долей экспортоориентированного сектора путем предоставления налоговых льгот для крупных инвесторов. Это, в свою очередь, должно способствовать ускорению социально-экономического развития области.

Законом также установлен переходный период сроком на 10 лет (до 01.04.2016 г.), в течение которого юридические лица, ранее пользовавшиеся таможенными льготами, сохраняют за собой такое право. Однако они не могут стать резидентами ОЭЗ и пользоваться налоговыми льготами.

Таким образом, условия деятельности в Калининградской ОЭЗ во многом отличны от типичных для других российских ОЭЗ, созданных в соответствии с Федеральным законом №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», поскольку изначально в качестве одной из основных своих целей она имеет обеспечение комплексного социально-экономического развития региона. Эта особенность ОЭЗ обусловила ее ключевую роль в становлении и развитии калининградской экономики.

Самым очевидным результатом избранной еще в начале 1990-х годов модели развития региона стал масштабный рост объемов внешней торговли в области. За 14 лет действия СЭЗ/ОЭЗ в Калининградской области, с 1992 по 2008 г. внешнеторговый оборот региона вырос более чем в 75 раз (с 143 млн. долл. США в 1992 г. до 10,741 млрд. долл. США в 2008 г.).

В ближайшем будущем возможны различные сценарии трансформации механизма ОЭЗ. Что касается льготного режима, то можно рассмотреть три варианта: - отмена таможенных льгот в ближайшее время; - сохранение режима Особой экономической зоны в его нынешнем виде; - трансформация режима Особой экономической зоны, подразумевающая постепенную отмену таможенных льгот либо замену их другими льготами в рамках режима Особой экономической зоны.

Ключевое место в процессе совершенствования механизма Калининградской ОЭЗ отводится созданию условий, обеспечивающих сочетание экономических интересов государства и бизнеса. Частью этих условий является расширение инструментов экономического регулирования деятельности в ОЭЗ в Калининградской области за счет применения методов таможенно-тарифной политики – специально разработанной гибкой системы таможенных тарифов. Важной является выработка подхода к оптимизации ставок таможенных тарифов, применяемых в отношении товаров, ввозимых на территорию ОЭЗ. Основой такой оптимизации должно стать сочетание фискальной и регулирующей функций тарифов.

[1] Особая экономическая зона - Википедия

[2] Особые экономические зоны, их виды и порядок формирования - <http://webkonspect.ru/?room=profile&id=1263&labelid=14071>

[3] Финансовые инструменты таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности особых экономических зон в России, Санкт-Петербург, 2012

Литература

1. Финансовые инструменты таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности особых экономических зон в России, Санкт-Петербург, 2012
2. Особые экономические зоны, их виды и порядок формирования - <http://webkonspect.ru/?room=profile&id=1263&labelid=14071>

3. Особая экономическая зона - Википедия - http://ru.wikipedia.org/wiki/Особая_экономическая_зона

Иллюстрации

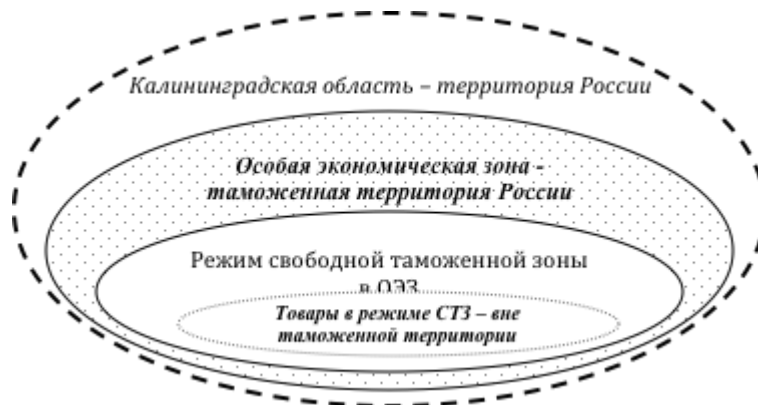


Рис. 1: Особенность таможенного режима в ОЭЗ Калининградской области