

Секция «1. Перспективы развития современной финансовой системы»

Эффективность и результативность бюджетной политики Волгоградской области

Заболотнева Екатерина Валерьевна

Студент

Российская Академия Народного Хозяйства и Государственной Службы при Президенте Российской Федерации (Волгоградский филиал), Экономический факультет, Волгоград, Россия

E-mail: ekateriysha@yandex.ru

На данном этапе развития страны важную роль играет оценка эффективности бюджетной политики. Статья 34 Бюджетного Кодекса РФ закрепляет принцип эффективности и результативности бюджетных средств, но не дает четкого понимания и разграничения данных понятий, под результативностью и эффективностью использования бюджетных средств бюджетной системы понимается либо достижение заданных результатов с использованием наименьшего объема средств, либо достижение наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств. Данное определение вызывает тождественную трактовку понятий «эффективность» и «результативность», что является в корне неверным. Прежде чем ставить цель эффективной и результативной бюджетной политики, следует уточнить эти понятия.

Понятие результативности в экономическом смысле не имеет однозначного значения, так как многие авторы отождествляют понятие результативности с понятием эффективности. А.Н. Асаул под результативностью понимает определенный показатель некоего процесса, показатель того, что в конце процесса получается нечто, заранее запланированное. Результативность определяется стандартами ISO 9000:2008 как степень реализации запланированной деятельности и достижения запланированных результатов. Само слово «результативность» уже включает в себе слово, на которое ориентируется данное понятие, — результат. Таким образом, можно сделать вывод, что результативность — показатель, характеризующий отношение плановых показателей и те, которые были фактически достигнуты.

Для понятия «эффективность» так же не существует общепризнанного определения. Такие авторы как Л.В. Барт и Р.М. Камалтдинова под экономической эффективностью понимают результативность экономической системы, выражающаяся в отношении полезных конечных результатов ее функционирования к затраченным ресурсам. И.С. Туревский определяет экономическую эффективность как способность системы в процессе функционирования производить экономический эффект и действительное создание такого эффекта или способность системы производить при ее изменении больший экономический эффект, чем в других условиях; реализация этой способности. На их основании выработана авторская дефиниция эффективности бюджетной политики — соотношение выполнения направлений бюджетной политики и денежных обязательств, направленных для реализации данных направлений бюджетной политики. В настоящее время существуют различные методы оценки эффективности, среди которых можно выделить четыре основных: анализ издержек и выгод; анализ издержек и результативности; анализ издержек и полезности; анализ издержек и взвешенной результативности.

В данной работе для оценки эффективности бюджетной политики Волгоградской области применялся метод, основанный на анализе издержек и выгод.

Фактические показатели доходов и расходов бюджета Волгоградской области с 2010 по 2013 (млн. руб.)

	2011	2012	2013 (по состоянию на 01.10)
Фактические доходы областного бюджета	59 855,96	65 055,75	44 282,47
Фактические расходы областного бюджета	66 777,41	72 996, 03	49 337,73
Дефицит областного бюджета	-6 921, 46	-7 940,29	-5 055, 26

Рассмотрев структуру бюджета Волгоградской области с 2011 по 2013 год можно говорить о том, что бюджетная политика, реализуемая в регионе, не является в полной мере эффективной, так как на протяжении всех трех лет имеется рост дефицита регионального бюджета, что идет вразрез с одной из основных задач бюджетной политики — ограничить размер дефицита бюджета.

Применение метода для оценки эффективности бюджетной политики Волгоградской области, основанного на анализе издержек и выгод, так же выявило отсутствие эффективной бюджетной политики в регионе, являющееся еще одним доказательством того, что следует тщательнее анализировать и планировать показатели доходной и расходной части бюджета и пересмотреть саму бюджетную политику в соответствии с поставленными перед ней задачами.

Но сбалансированность бюджета не является единственным показателем эффективности бюджетной политики. Бюджетную политику так же можно считать эффективной при выполнении социальных обязательств; минимизации маловажных расходных обязательств; улучшении качества предоставления бюджетных услуг; оптимизации бюджетной сети; оптимальных межбюджетных отношений; проведении последовательной налоговой политики.

Для выполнения социальных обязательств нужно сделать социальную поддержку адресной и более прозрачной.

Минимизация маловажных расходных обязательств бюджетной политики возможна при планировании бюджетных ассигнований на основе безусловного исполнения действующих расходных обязательств и исключения необоснованных принятий новых расходных обязательств.

Улучшение качества бюджетных услуг заключается в сочетании достаточного, но не излишнего финансирования бюджетных учреждений и качественного менеджмента, ориентированного как на потребителя, так и на стимулирование персонала.

Сокращение расходов на содержание нескольких зданий бюджетных учреждений и сокращение их излишнего кадрового состава позволит оптимизировать сеть бюджетных учреждений.

В целях эффективного использования межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям необходимо побудить органы местного самоуправления к использованию перспективных методов бюджетного планирования, включающих элементы менеджмента и социального маркетинга.

При проведении налоговой политики в Волгоградской области следует делать акцент на работу с крупными налогоплательщиками с целью увеличения налогооблагаемой базы и ее стабильности. Так же следует сокращать неэффективные для региона существующие налоговые льготы и освобождения.

Для того чтобы бюджетная политика региона реализовывала поставленные цели, необходима разработка бюджетной стратегии Волгоградской области. Целью работы по составлению бюджетной стратегии должна стать выработка процедур по повышению качества государственных и муниципальных услуг, эффективности использования бюджетных средств на средне- и долгосрочную перспективу по направлениям бюджетной политики при помощи реализации мер, которые были изложены выше.

Литература

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ., ст. 6.
2. Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р ИСО 9000-2008 системы менеджмента и качества.
3. Асаул А. Н. Государственное предпринимательство в строительстве (государственный строительный заказ) / А. Н. Асаул, В.А. Кощеев; под ред. засл. строителя РФ, д-ра экон. наук, профессора А. Н. Асаула. - СПб.: АНО ИПЭВ. 2009. — 300 с.
4. Туревский, И.С. Экономика отрасли. Автомобильный транспорт [Текст] : учеб. / И.С. Туревский. — М.: Инфра-М, 2011. — 288 с.
5. Экономика [Текст]. Ч.2 / под ред. Л.В. Барта; УлГТУ. — Ульяновск : Изд-во УлГТУ, 2011. — 51 с.